

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области за 2022 год

Целью развития конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район» является:

- создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики на территории муниципального образования;

- выявление потенциала развития экономики муниципального образования, включая научно-технологический и человеческий потенциал;

- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства.

Состояние конкурентной среды на территории муниципального образования «Николаевский район» в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

1. Наличие разработанного, согласованного с Министерством экономического развития Ульяновской области и утвержденного плана мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район».

Органом, уполномоченным по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район» является Управление по экономике и сельскому хозяйству Администрации муниципального образования «Николаевский район».

- разработан План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2019-2022 годы (постановление администрации от 11.09.2019 № 799);

- план разработан и утвержден на основании плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции на территории Ульяновской области;

- разработано и утверждено Постановление №798 от 11.09.2019г. «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию

конкуренции в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области»;

- рабочая группа по развитию конкуренции на территории МО " Николаевский район" утверждена Главой администрации муниципального образования 12 января 2018 года.

2. Оценка регулирующего воздействия

Процедура ОРВ стала действенным инструментом оптимизации муниципального управления не только в части влияния отдельных решений на предпринимательскую и инвестиционную деятельность, но и на социальную сферу.

Согласно Закона Ульяновской области от 5 ноября 2013 года №201-ЗО "О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности", в муниципальном образовании «Николаевский район» утверждены:

-Постановление №745 от 30 июля 2015 года "Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности "

-Постановление № 915 от 10 сентября 2015 года "Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности "

С 2015 по 2021 год выдано 18 заключений по оценке регулирующего воздействия на проекты нормативно-правовых актов и 22 заключений на экспертизу действующих НПА. По результатам заключений были внесены изменения в нормативные акты и замечания, мешающие развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности, устранены.

В 2022 году проведено 3 экспертизы проектов НПА, замечаний по нарушению инвестиционного и предпринимательского законодательства нет.

3. Оценка достижения значений целевых индикаторов плана мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район».

В целях содействия созданию благоприятных организационно-правовых и экономических условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования действует координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Николаевский район».

Вопросы содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район» рассматриваются на заседаниях рабочей группы по развитию конкуренции.

В текущем году состоялось 2 заседания рабочей группы по следующим вопросам:

- Заслушивание доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования «Николаевский район» за 2021 год;
- О предварительных итогах реализации конкурентной политики в муниципальном образовании «Николаевский район» по итогам 1 полугодия 2022 года;

Администрацией муниципального образования «Николаевский район» определен перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования «Николаевский район».

Перечень социально значимых рынков:

Рынок услуг дополнительного образования детей.

В МО «Николаевский район» дополнительное образование представлено следующими организациями:

МУ Детская школа искусств р.п.Николаевка

МУ Детская школа искусств с.Канадей

МУ Детский дом творчества р.п.Николаевка

МУ Детская юношеская спортивная школа р.п.Николаевка

МУ Детская конно-спортивная школа р.п.Николаевка

С 2017 года зарегистрирован и работает один индивидуальный предприниматель по оказанию услуг в сфере образования: репетиторство и преподавание английского языка, в 2022 году предприниматель сменил статус на «Самозанятые граждане» и зарегистрировался еще один человек в качестве «Самозанятого», оказывающий услуги репетитора по русскому языку.

Основной проблемой рынка услуг дополнительного образования детей в МО «Николаевский район» является высокий уровень монополизации рынка услуг дополнительного образования детей государственными образовательными организациями. Отделом образования Администрации МО «Николаевский район» проводятся следующие мероприятия по развитию конкуренции на рынке дополнительного образования детей: создание условий и оказание методической и консультативной помощи для привлечения физических лиц в сферу дополнительного образования детей (в частности, услуги репетиторства), проведение мероприятий, направленных на повышение компетенций организаций частной формы собственности в оформлении лицензий на право ведения образовательной деятельности в сфере дополнительного образования. Основной задачей развития рынка услуг дополнительного образования детей также является проведение мониторинга вовлеченности детей в систему дополнительного образования детей.

Для рынка розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами характерно наличие аптечных организаций, осуществляющих деятельность на территории МО «Николаевский район» Ульяновской области.

Основными проблемами на указанном товарном рынке являются:

взаимозаменяемость лекарственных препаратов;

закрывание аптечных организаций и снижение уровня доступности фармацевтической деятельности для населения из отдалённых местностей в связи с реструктуризацией аптечной сети;

экономическая неэффективность розничных продаж лекарственных средств в сельской местности.

На территории МО «Николаевский район» Ульяновской области осуществляют свою деятельность 5 аптек, из них 4 аптеки – частной формы собственности, 1 муниципальная.

Административных барьеров входа на рынок нет. Экономическим барьером входа на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами является низкий

уровень покупательской способности населения сельской местности. В течение 2020 года проводились опросы жителей о качестве оказания услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, с хозяйствующими субъектами, осуществляющими фармацевтическую деятельность, проведены встречи с целью привлечения на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами в поселения района и местные ФАПы.

Рынок медицинских услуг.

На территории муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области осуществляют медицинскую деятельность ГУЗ «Николаевская ЦРБ» и ее подразделения: Барановская участковая больница, Славкинская амбулатория, Канадейская амбулатория, 26 сельских ФАП; частная стоматологическая клиника «Карат».

Основой конкуренции на рынке медицинских услуг является расширение возможности потребительского выбора способов оплаты медицинской помощи, поставщиков медицинских услуг и объёмов медицинских услуг.

Низкий уровень удовлетворённости потребителей качеством медицинских услуг, стоимостью услуг негосударственных медицинских организаций, недостаточно развитый сектор платных медицинских услуг в сельских местностях требуют дальнейшего совершенствования мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке медицинских услуг.

Рынок дорожной деятельности.

Общая сеть региональных и межмуниципальных автомобильных дорог по Николаевскому району составляет 239 км, общая протяжённость автомобильных дорог местного значения в Николаевском районе составляет 335 км.

На территории муниципальном образовании «Николаевский район» в 2022 году выполнены работы по ремонту улично-дорожной сети площадью 38,8 тыс. кв.м. на общую сумму 40,3 млн. рублей, 75% протяженности дорог местного значения соответствует нормативным требованиям. В 2023 году запланированы работы по ремонту автомобильных дорог площадью 43,2тыс. кв.м, на сумму 60,1 млн. рублей, утвержден перечень автодорог, в который входят 33 объекта ремонта.

Дорожным строительством, ремонтом, содержанием автодорог на территории Николаевского района занимается: ООО «Русь». В 2022 году

доля частного сектора в общем объёме работ и услуг, производимых на автомобильных дорогах, составила 100%.

Основным административным и экономическим барьером входа на рынок дорожной деятельности является необходимость крупных вложений в материалы и оборудование.

Рынок добычи общераспространённых полезных ископаемых на участках недр местного значения.

Полезные ископаемые в МО «Николаевский район» представлены в виде глины и суглинков пригодной для производства кирпича в объёме -2177 тыс. м³, мела- 18025 тыс. м³, а также находятся богатые залежи песка и щебня.

Добычей мела в МО «Николаевский район» занимается ООО «Белокаменский меловой завод», добычей песка строительного занимаются ООО «Русь, ООО «СМУ №1», ИП Бадаев Х.А. Доля негосударственного сектора в общем объёме работ и услуг данного рынка составляет 100%. Основные административные и экономические барьеры входа на рынок: отсутствие механизмов административной, инфраструктурной и финансовой поддержки инвестиций в разработку месторождений; значительные капитальные затраты или объёмы первоначальных инвестиций.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

В МО «Николаевский район» занимаются перевозкой пассажиров и багажа легковым такси 3 предпринимателя, 2 ИП из них зарегистрированы в 2022 году. Доля негосударственных перевозчиков на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси составляет 100 %.

В сегменте такси работают нелегальные перевозчики, доля которых на сегодняшний день хоть и уменьшается, но остаётся довольно высокой. Совместно с представителями ГИБДД по Николаевскому району в 2022 году проводился мониторинг ситуации по осуществлению предпринимательской деятельности в сфере оказания услуг такси, осуществлялась разъяснительная работа с индивидуальными предпринимателями на предмет легализация сферы оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и выход из «теневой» экономики».

Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

На территории МО «Николаевский район» деятельностью обработки древесины занимается 13 предприятий, в том числе ООО НП УНПК «Лес-Юг»,

ООО «Березка», ООО «Дубрава», ООО «Березовая роща», ООО «Зеленый дом», ООО «Лес», ООО «Лесная долина». Объём отгруженной продукции за 2020 год составил 108,8 % к уровню 2019 года. Продукция предприятий лесопромышленного комплекса района реализуется на внутренний рынок (пиломатериал). В августе 2019 года открылось ООО «Поволжская пеллетная компания», занимающаяся производством гранул из отходов деревопереработки. Доля частного сектора в сфере производства по обработке древесины в 2022 году составила 100%. Основным мероприятием развития рынка обработки древесины и производства изделий из дерева является продвижение продукции организаций лесопромышленного комплекса посредством организации участия в форумах, круглых столах и т.д.

Системные мероприятия по развитию конкуренции в МО «Николаевский район» Ульяновской области

1. Мониторинг муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
2. Цифровизация процессов закупок малого объема посредством использования электронных торговых систем.
3. Содействие развитию негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций;
4. Устранение избыточного муниципального регулирования, а также снижение административных барьеров;
5. Создание условий для недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки;
6. Стимулирование новых предпринимательских инициатив;
7. Повышение уровня цифровой грамотности населения, муниципальных служащих и работников бюджетной сферы, а также населения (потребителей) и субъектов МСП;

В 2022 году проведено 80 процедур на 69,88 млн. рублей для муниципальных заказчиков. При этом у субъектов малого и среднего предпринимательства размещено 42 процедура на сумму 48,6 млн. руб. При этом 73% всех проведенных электронных аукционов были размещены с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства. Доля аукционов в электронной форме (в количественном выражении) в общем объеме конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2022 году составила 100 % (в 2021 году –

100%). Муниципальными заказчиками своевременно размещены планы закупок и планы-графиков на 2022 год, что позволяет потенциальным поставщикам, исполнителям и подрядчикам вовремя отследить размещенные конкурентные процедуры и принять в них участие. Среднее количество участников закупок по итогам конкурентных процедур в 2022 году составило 1,84 (в 2021 году – 2,75). Доля закупок, заключенных у единственного поставщика в общем объеме закупок составила 24 % (в 2021 году -23%).

4. Динамика количества хозяйствующих субъектов всех форм собственности, зарегистрированных на территории муниципального образования «Николаевский район».

Распределение учтённых в статистическом регистре организаций (юридических лиц) по формам собственности, в % к итогу

	На 1 января 2022года	На 1 января 2023 года
Всего	100,00	100,00
Государственная	5,1	7,2
Муниципальная	20,9	24,5
Частная	64,7	54,6
Смешанная российская	0	0
Прочая	9,4	13,7

Всего на территории муниципального образования «Николаевский район» осуществляют свою деятельность 636 субъекта различной формы собственности.

В том числе на 31.12.2022 года действует 529 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 129 юридических лиц, 400 индивидуальных предпринимателей, в т.ч. 43 главы крестьянских фермерских хозяйств. В сфере малого и среднего бизнеса трудится более 2687 человек.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Распределение учтённых в статистическом регистре предприятий и организаций по видам экономической деятельности

	Зарегистрировано, на 1 января 2023 года, единиц		% к числу зарегистрированных на 1 января 2022года	
	юридических лиц	индивидуальных предпринимателей	юридических лиц	индивидуальных предпринимателей
По всем видам экономической	236	400	97,5	98,2

деятельности				
в том числе:	28	77	103	115
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство				
добыча полезных ископаемых	2	0	100	-
обрабатывающие производства	19	27	135	90
производство электроэнергии, газа и воды	2	-	100	-
строительство	6	17	100	154
торговля и ремонт	59	175	82	91
транспортировка и хранение	10	58	125	93
информация и связь	2	8	66	80
операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги	0	5	0	125
Финансы и страхование	1	6		100
государственное управление, войска и соцобеспечение	3	-	103	-
образование	27	2	90	200
научная, профессиональная и техническая деятельность	4	6	66	120
административная деятельность	2	3	200	75
культура, спорт, организации досуга	2	1	100	100
прочие	33	8	103	100

Оборот малых предприятий муниципального образования составил в 2021 году 2775,1 млн. рублей.

Большая часть хозяйствующих субъектов муниципального образования «Николаевский район» приходится на оптовую и розничную торговлю (36,7%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 16,5%, транспорт и связь-12,3% .

Форма собственности зарегистрированных организаций на территории муниципального образования: доля частной составляет 54,6% от общего числа организаций; на долю государственной и муниципальной собственности приходится 31,7%, прочие-13,7%.

Наибольшее количество малых и средних предприятий муниципального образования приходится на сферу сельского хозяйства, оптовой и розничной торговли, транспорта и связи.

Динамика количества хозяйствующих субъектов по всем видам экономической деятельности выглядит следующим образом: юридических лиц на 01.01.2023 года 97,5% к 01.01.2022 года, индивидуальных предпринимателей- 98,2% .

5. Динамика количества хозяйствующих субъектов отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Динамика количества хозяйствующих субъектов отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства на 01.01.2023 года составляет 98,2% к 01.01.2022 года.

Приоритетными направлениями развития предпринимательства остаются:

развитие сельского хозяйства (животноводство, растениеводство), переработка сельскохозяйственной продукции и производство продуктов питания;

реализация инвестиционных проектов, создающих новые рабочие места на предприятиях перерабатывающей промышленности.

6. Удовлетворенность населения муниципального образования «Николаевский район» состоянием и развитием конкурентной среды.

Социологическое исследование на территории муниципального образования органами местного самоуправления не проводилось, но судя по отсутствию жалоб от населения и представителей бизнеса, они удовлетворены качеством предоставляемых услуг.

7. Удовлетворенность представителей бизнеса муниципального образования «Николаевский район» состоянием и развитием конкурентной среды.

Рынки муниципального образования «Николаевский район» представлены субъектами малого и среднего предпринимательства, в основном микро-предприятиями с численностью наемных работников менее 15 человек. Состояние конкуренции на рынках, включенных в перечень социально значимых и приоритетных на территории муниципального образования «Николаевский район» можно оценить как удовлетворительное. Основным фактором, естественно ограничивающим конкуренцию, как на территории муниципального образования, так и на территории других, отдаленных от областного центра районов, является нежелание хозяйствующих субъектов занимать свободные ниши в связи с невысоким (относительно городских округов) количеством населения – потребителей услуг.

Основным фактором, влияющим как на расширение социально значимых рынков на территории муниципального образования «Николаевский район», так и на развитие конкуренции на них, является реализация инвестиционных проектов на территории района, которая сопровождается созданием новых рабочих мест, увеличением благосостояния населения, увеличением оборота товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках муниципального образования, развитие конкуренции на рынках ввиду их расширения, образования новых ниш.

Жалоб на ограниченность социально значимых и приоритетных рынков в надзорные органы и администрацию муниципального образования «Николаевский район» со стороны потребителей не поступало. Динамика поступлений жалоб по защите прав потребителей в надзорные органы и администрацию муниципального образования ежегодно варьируется в пределах 3-4 жалобы.

На перспективу мы ставим перед собой задачу расширять на территории муниципального образования приоритетные рынки для развития конкуренции, привлекать большее количество индивидуальных предпринимателей к участию в закупках товаров работ и услуг для муниципальных нужд, путем дополнительного оповещения всех участников на сайте администрации МО «Николаевский район». Управлением по экономике и сельскому хозяйству Администрации муниципального образования «Николаевский район» и АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе» систематически оказывается консультационная помощь субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам трудового законодательства, ведению

предпринимательской деятельности, правовом обеспечении. Информация о деятельности субъектов предпринимательства периодически размещается в средствах массовой информации и на сайте администрации муниципального образования «Николаевский район».

Глава Администрации

муниципального образования

«Николаевский район»

С.А.Кузин