

Совет депутатов муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области

РЕШЕНИЕ

от 19 декабря 2017 г.

№ 457

Об утверждении  
Стратегии социально-экономического развития  
муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области до 2030 года

В целях создания условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, повышения благосостояния и качества жизни населения, в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет депутатов муниципального образования «Николаевский район» решил:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава муниципального  
образования «Николаевский район»

В.С.Еремеев

УТВЕРЖДЕНА  
Решением Совета Депутатов  
муниципального образования  
«Николаевский район»  
от 19.12.2017г. № 457

**Стратегия  
социально-экономического развития муниципального  
образования «Николаевский район» Ульяновской области  
до 2030 года**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года (далее также – Стратегия) определяет миссию, стратегические приоритеты, цели и задачи развития района на долгосрочную перспективу.

Стратегия является основополагающим документом долгосрочного планирования Николаевского района Ульяновской области на период 2017-2030 годов.

Стратегия разработана на основании и с учётом следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р);

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 165-р);

Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606;

Указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в части разработки ключевых показателей эффективности реализации Стратегии;

Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года (Постановление Правительства Ульяновской области от 13 июля 2015 года №16/319-П);

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2020 года (решение Совета депутатов муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 04 сентября 2013 года № 371.

При разработке Стратегии учтены основные положения отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, определяющих меры по реализации государственной политики в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации.

В Стратегии учтены также народные инициативы жителей муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

Стратегия включает в себя:

-оценку текущего уровня развития и конкурентоспособности муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

-миссию муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области при обеспечении социально-экономического развития района до 2030 года;

- сценарий развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;
- стратегические приоритеты, цели и задачи развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;
- показатели результативности реализации Стратегии;
- оценку ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- народные инициативы муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

### **1. Оценка текущего уровня развития и конкурентоспособности муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Муниципальное образование «Николаевский район» не относится к промышленным муниципальным районам Ульяновской области, район больше сельскохозяйственный.

Для развития сельскохозяйственного направления в районе достигнуто благоприятное распределение земель по видам пользования, имеются в наличии свободные территории, что позволяет в перспективе развивать растениеводство, животноводство, а на их базе - перерабатывающую промышленность. Особенно перспективно выращивание в районе подсолнечника и зерновых культур.

На экономику муниципального образования также значительное влияние оказывает деятельность 11 деревообрабатывающих предприятий. Наиболее крупными из них являются НП УНПК «Лес-Юг», ООО «Зеленый дом».

Перспективой роста объёмов продукции промышленного сектора экономики района является богатая сырьевая база: общий запас древесины 6926,5 тыс. куб. м.), а также большие залежи глины и мела, способствующие развитию на территории района промышленному производству строительных материалов.

Для развития промышленности строительных материалов реализуется инвестиционный проект ООО «Карьер» - «Строительство мелового производства на территории Баевского месторождения Николаевского района Ульяновской области» по производству минерального порошка МП-1, ГОСТ Р 52129-2003 и мела технического тонкодисперсного МТД-1 (2), ТУ 5743-001-54653514-05.

В целом муниципальное образование «Николаевский район» имеет преимущества по уровню инфраструктурного обустройства. Наличие федеральной автомобильной трассы М-5, железной дороги «Москва-Владивосток», региональной автодороги «Бестужевка-Барыш-Павловка» создают выгодные условия для создания производств в районе.

В качестве привлекательного фактора для потенциальных работодателей следует также отметить невысокий по сравнению с Приволжским федеральным округом (далее – ПФО) и Российской Федерацией уровень стоимости трудовых ресурсов в сочетании с высокой долей в трудоспособном населении лиц, имеющих высшее и среднее профессиональное образование.

### **1.1. Конкурентные преимущества муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Николаевский район привлекателен для инвестиций

Объёмы привлечения *инвестиций* в период 2006 – 2013 годов характеризуется достаточно высокими показателями в 2006-2007( за счет активной газификации района, строительства пожарного депо ОАО МН «Дружба» в п.Клин), в 2011 и в 2013 годах (за счет реконструкции нефтепровода «Дружба», 42 км которого проходят по территории Николаевского района). За эти годы вложено инвестиций в основной капитал района 6,2 млрд. рублей.

За 2014 и 2015 год вложено инвестиций на сумму-681,0 млн. рублей.

Для обеспечения динамичного развития Николаевского района необходимо дальнейшее привлечение значительных объёмов внешних инвестиционных ресурсов в конкурентоспособные отрасли и производства.

С 2013 года в районе действует Стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по обеспечению благоприятного делового климата.

В повышении инвестиционной привлекательности муниципального образования «Николаевский район» велика также роль *институтов развития*, предоставляющих необходимые финансовые ресурсы для инвестиционных проектов. В настоящее время на территории района располагаются филиал Сбербанка, Россельхозбанка и банка Венец, предоставляющие кредиты юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и обеспечивающие приём сбережений.

Размер сбережений населения за последние четыре года вырос в 2,0 раза. Это говорит о том, что у муниципального образования «Николаевский район» есть значительный внутренний инвестиционный потенциал.

Для развития бизнеса в районе работает АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области», который оказывает бесплатную экономическую и юридическую помощь предпринимателям.

Выигрышное транспортно-географическое положение

Транспортно-географическое положение муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области можно охарактеризовать как транзитное. По территории района проходят важнейшие автомобильные и железнодорожные магистрали, связывающие Центральный и Северо-Западный федеральные округа нашей страны с Уральским, Сибирским и Дальневосточным федеральными округами, а также с Республикой Казахстан.

Административный центр муниципального образования «Николаевский район» находится на федеральной трассе М5 и Южно-Уральском ходе Транссибирской магистрали, которые проходят через Николаевский и Новоспасский муниципальные районы, с севера на юг район пересекает автомобильная дорога регионального значения «Бестужевка-Барыш-Павловка».

Вследствие существующих транспортных возможностей достаточно выгодным представляется развитие логистической инфраструктуры в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области (строительство современных складов, обустройство подъездных путей и т.д.), что также является существенным преимуществом для достижения высоких темпов экономического роста в обозримом будущем.

## **1.2. Внутренние факторы, ограничивающие развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Сокращение численности населения,  
нехватка квалифицированных трудовых ресурсов

Население муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области ежегодно сокращается, причём как вследствие естественных факторов, так и ввиду миграционного оттока. С 2003 по 2016 год численность населения района сократилась на 5,4 тыс. человек.

В муниципальном образовании «Николаевский район» наблюдается стабильная естественная убыль населения. По итогам 2015 года коэффициент естественного прироста (убыли) населения составил -8,2 в расчёте на 1000 человек, тогда как по Ульяновской области значение данного показателя составило -3,0.

В районе ежегодно фиксируется существенный отток населения, в том числе и по сравнению с близлежащими районами региона. Коэффициент миграционного прироста (убыли) отрицателен и составляет -11,6 в расчёте на 1000 человек населения по итогам 2015 года. В то же время в целом по Ульяновской области данный показатель составляет -0,9, для соседнего Новоспасского района -1,2, в Барышском районе -3,3.

Ввиду демографических, миграционных и других причин экономика муниципального образования «Николаевский район» испытывает недостаток высококвалифицированной рабочей силы.

## Уязвимость экономики муниципального образования « Николаевский район» Ульяновской области перед внешними экономическими факторами

Последствия мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов существенным образом отразились на экономике муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве с 2010 по 2012 годы сократился наполовину. И лишь в 2014 году он превысил уровень 2007 года.

Основной причиной уязвимости экономики Николаевского района является недостаточный уровень её конкурентоспособности.

Преимуществом района по преодолению экономического кризиса стало то, что в районе нет крупных предприятий связанных своим производством и поставками с другими крупными предприятиями страны. Малый бизнес более устойчив к «стрессам» так как может быстрее перестроиться.

Негативным фактором в развитии экономики района является относительно низкий уровень производительности труда, отставание темпов роста производительности труда от темпов роста реальной заработной платы, что не позволяет компенсировать демографические процессы, снижать производственные издержки.

## Неравномерное пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области

Для муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области характерны существенные межпоселенческие различия социально-экономического развития.

За 2016 год только в одном поселении отмечается 100% численности населения, в остальных 8-ми поселениях снижение в среднем на 1,5%, т.е смертность превышает рождение.

Самый высокий уровень убыли населения отмечен в Славкинском поселении (3,3 процента), Сухотерешанском (2,9 процента), Головинском (2,8 процента).

Во-вторых, поселения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области существенно различаются в части экономического развития.

В частности, три поселения, где имеются крупные и средние предприятия бизнеса: Николаевское городское поселение, Никулинское и Канадейское сельские поселения, что даёт поселениям рабочие места и налогооблагаемую базу. Остальные пять поселений имеют у себя на территории только

предприятия малого бизнеса, соответственно низкий уровень развития экономики.

При достаточно высоком уровне заработной платы в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области ( за 2016 год- 21282 руб.) наблюдаются также существенные различия в заработной плате работников в поселениях района (от 10175 руб. в Сухотерешанском поселении до 23454 руб. в Канадейском поселении).

Недостаточно привлекательные условия для жизни  
в муниципальном образовании «Николаевский район»  
Ульяновской области

Наряду с достаточно высоким уровнем обеспеченности жильём в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области отмечается существенный уровень физического и морального износа основных фондов и коммунальной инфраструктуры (в том числе водоснабжения), что усугубляется недостаточностью финансовых средств для их обновления. В настоящее время уровень износа объектов инженерной инфраструктуры является высоким: уровень износа котельных составляет 85 процентов, сетей водоснабжения – 95 процента, сетей водоотведения – 87 процентов. Уровень износа объектов инженерной инфраструктуры оказывает непосредственное негативное влияние на возможность реализации новых инвестиционных проектов и на стабильное жизнеобеспечение организаций и населения.

Естественным ограничением к комфортному проживанию является достаточно высокая доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям. По итогам 2016 года более 60 процентов автомобильных дорог местного значения находились в ненормативном состоянии.

Неравномерная и нестабильная экологическая ситуация в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области препятствует её стабильному развитию. В районе отсутствует переработка твердых бытовых отходов, большое количество несанкционированных свалок ведет к загрязнению рек, лесов и земель населенных пунктов. Справиться с этой проблемой район не может в связи с ограниченными финансовыми ресурсами.

Неполное использование резервов развития транспортной системы

Транспортно-географическое положение муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется как выгодное транзитное. По территории района проходят важнейшие автомобильные и железнодорожные магистрали, М-5 и южное направление Транссибирской магистрали железной дороги, с севера на юг район пересекает автомобильная дорога регионального значения «Бестужевка-Барыш-Павловка».



Однако транспортно-географическое положение не используется полностью для развития логистической инфраструктуры района, как конкурентного преимущества, также не использован полностью резерв развития придорожного сервиса на автомобильных дорогах федерального и регионального значения, что также является существенным ограничением для достижения высоких темпов экономического роста в обозримом будущем.

### **1.3. Внешние факторы, ограничивающие развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

#### **Сильные районы — конкуренты**

Соседний с муниципальным образованием «Николаевский район» - Новоспасский район характеризуются более высокими уровнями среднемесячной заработной платы работников и более устойчивой демографической ситуацией.

По итогам 2016 года муниципальное образование «Николаевский район» занимал 5-е место среди районов Ульяновской области по размеру среднемесячной заработной платы со значением 21282 руб., что существенно ниже районов – лидеров по данному показателю: Чердаклинский район (1 место), Сенгилеевский район (2 место), Новоспасский район (3 место).

В долгосрочной перспективе необходимость достижения уровня жизни населения в Ульяновской области, сопоставимого с уровнем жизни в Чердаклинском и Новоспасском районах, становится одной из первоочередных задач.

#### **Существенный уровень конкуренции в отраслях промышленности**

Ключевые отрасли промышленности муниципального образования «Николаевский район» имеют недостаточно сильные позиции, и в соседних районах они развиты больше, что обостряет межрайонную конкуренцию. В первую очередь это касается таких отраслей обрабатывающей промышленности, как переработка сельскохозяйственной продукции и деревопереработка:

Отстают по показателям своей деятельности от предприятий соседних районов предприятия обрабатывающих производств и предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (от Новоспасского района на 49%).

Важно отметить, что по особенно значимым для муниципального образования «Николаевский район» отраслям она не занимает доминирующего положения, что также является вызовом для долгосрочного развития данных отраслей.

#### **1.4. Возможности, открывающиеся перед муниципальным образованием « Николаевский район» Ульяновской областью под влиянием внешних и внутренних факторов**

Муниципальное образование «Николаевский район» Ульяновской области обладает значительным потенциалом развития. Его более полное и эффективное использование предполагает сконцентрировать экономическую политику на приоритетных направлениях.

Во-первых, необходимо обеспечить дальнейшее развитие благоприятной инвестиционной среды и стимулирование развития малого и среднего бизнеса. В районе сформирована система кластерного развития ключевых отраслей, что позволяет удлинить производственные цепочки, локализованные полностью или преимущественно на его территории. В число приоритетных кластеров входят:

кластер по производству строительных материалов;  
агропромышленный кластер.

Во-вторых, необходимо способствовать укреплению инфраструктуры в части привлечения инвестиций. Её основу на сегодняшний день составляет АНО «Центр развития предпринимательства в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области.

Данный институт развития будут и впредь играть ключевую роль в экономическом развитии района.

В-третьих, существенные запасы сырья для промышленности строительных материалов следует использовать в качестве ресурса потенциального лидерства муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в добыче и производстве соответствующей продукции, а также дальнейшего развития строительной отрасли.

В-четвертых, следует реализовать потенциал района как одного из центров грузовых автоперевозок, в том числе на основе развития логистических центров.

Более детально направления развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области приведены в разделе 4 настоящей Стратегии.

#### **1.5. Преодоление слабых сторон и нивелирование негативных факторов, ограничивающих развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Для компенсации влияния негативных факторов и ликвидации слабых сторон экономики муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области необходимо сконцентрировать усилия на следующих направлениях.

1. Дальнейшее расширение видов отраслей экономики. В настоящее время в основном сделан упор на развитие отраслей обрабатывающей промышленности. Для сбалансированного функционирования экономики в современных условиях следует стимулировать развитие иных отраслей, в том числе: строительства (в долгосрочном периоде, после 2030 года), оптовой и розничной торговли, туризма, транспорта и связи, образования и деловых услуг.

2. Обеспечение сбалансированного пространственного развития. Пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области должно формироваться на принципах многополярности, что предполагает создание новых точек роста и зон опережающего развития районного и поселенческого значения.

3. Развитие рынка труда в соответствии с потребностями экономики муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области. Району предстоит существенно повысить уровень своей привлекательности для привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов.

4. Преодоление негативной демографической ситуации в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области. Для преодоления данного фактора необходимо предпринять усилия по укреплению здоровья населения, повышению уровня рождаемости среди жителей района и его привлекательности с точки зрения развития карьеры как для коренных жителей, так и для потенциальных высококвалифицированных мигрантов из иных субъектов Российской Федерации.

5. Создание для молодёжи привлекательных условий проживания в районе. Молодёжь муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в настоящее время имеет довольно ограниченные стимулы к проживанию в районе. Необходимо решить задачи созданию условий для поддержки, продвижения по службе и повышения квалификации талантливой молодёжи в органах местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области.

6. Эффективная бюджетная политика, основанная на принципах программно-целевого управления. Доля бюджетных средств, расходуемых в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области в рамках государственных и муниципальных программ, недостаточно высока, что снижает результативность муниципального управления, не позволяет обеспечить в полной мере ориентацию на результат. Основными мерами по данному направлению являются: переход на программный бюджет и соотнесение бюджетных расходов со стратегическими целями муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, разработка и применение порядка приватизации муниципального имущества исходя из цели повышения качества жизни населения, разработка и применение порядков финансирования социальной сферы, разработка и применение порядков финансирования отраслей транспорта, жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), дорожного хозяйства.

7.Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области. Органы местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области в настоящее время не в полной мере ориентированы на достижение результата в долгосрочной перспективе, о чём свидетельствует недостаточно проработанная система целей и задач органов власти и их мониторинга. Основными мерами по повышению эффективности органов местного самоуправления являются: построение целостной системы стратегического управления путём разработки эффективных государственных и муниципальных программ, ежегодная оценка эффективности деятельности ОМСУ, а также оценка результатов на предмет соответствия стратегическим целям и задачам.

## **2. Миссия муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области при обеспечении социально- экономического развития Николаевского района Ульяновской области до 2030 года**

Миссия муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области заключается в росте благосостояния жителей региона и качества жизни, а также в повышении темпов экономического роста до уровня, превышающего среднероссийские показатели.

Реализация миссии предполагает:

создание условий для развития человеческого потенциала, в том числе за счёт превращения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в место, привлекательное для проживания, обучения, работы и отдыха;

поддержание высокого уровня инвестиционной привлекательности региона и нивелирование инфраструктурных ограничений путём использования институтов развития;

обеспечение высокого в сравнении с другими регионами уровня доходов населения благодаря формированию сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики с высоким уровнем производительности труда и существенной ролью малого и среднего бизнеса;

сближение муниципальных образований сельских поселений в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области по уровню социально-экономического развития как результат рациональной политики пространственного развития.

Реализация миссии позволит выйти на траекторию стабильного социально-экономического развития к концу 2030 года и создать предпосылки для устойчивого развития Николаевского района Ульяновской области и на последующие периоды.

Реализация миссии муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области требует концентрации органов местного самоуправления

муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области на следующих стратегических приоритетах развития:

развитие человеческого потенциала; формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития;

обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики;

сбалансированное пространственное развитие.

### **3.Сценарии (варианты) развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года**

Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области (далее также – сценарии развития) разработаны на основе прогноза о развитии экономики согласно базовому сценарию социально-экономического развития Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Ульяновской области, на период до 2030 года, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район», на период до 2020 года и различаются качественными сценарными предпосылками развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в зависимости от значений параметров социально-экономического развития:

структурная трансформация экономики: ориентация на диверсификацию экономики и устойчивое развитие новых отраслей;

уровень инвестиций в человеческий капитал: рост инвестиционных вложений в человеческий капитал в зависимости от потребностей экономики в высококвалифицированных кадрах;

обеспечение внутреннего спроса внутренним предложением: удержание растущих доходов населения на территории региона за счёт расширения внутреннего предложения товаров потребления и услуг;

параметры бюджетной политики: реализация бюджета муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области при соблюдении принципов «умеренного риска» и высокой доли вложений в увеличение стоимости основных средств;

параметры демографической политики: изменение численности населения в зависимости от факторов роста рождаемости, сокращения смертности и уровня миграционного прироста.

Выделено три сценария социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области:

инерционный сценарий – сценарий сохранения существующих тенденций развития и противодействия внешним шокам;

модернизация промышленности – сценарий форсированного индустриального развития;

высокие технологии и креативный класс – инновационный социально-ориентированный сценарий экономического развития.

### **3.1.1. Описание сценариев развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на период до 2030 года**

В настоящем подразделе даётся описание сценариев развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на период до 2030 года. В отношении каждого из сценариев рассмотрены возможные приоритеты и механизмы в сферах экономической политики, инвестиций, инноваций, социального и пространственного развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

#### **Инерционный сценарий**

При сохранении сложившихся трендов в экономике муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области и неизменных или ухудшающихся внешних условиях реализуется инерционный сценарий. В рамках данного сценария численность населения продолжит сокращаться, в то время как компенсирующего миграционного притока не произойдёт. Экономика будет характеризоваться низкими темпами экономического роста на уровне ниже среднероссийского, низким (или отрицательным) уровнем прироста инвестиционных вложений, незначительными темпами роста реальных доходов населения, сохранением качества среды проживания на достигнутом уровне.

В случае реализации инерционного сценария будут низкие темпы экономического роста, тяжелая демографическая и миграционная ситуация, а также низкая привлекательность среды проживания. Экономически активное население, прошедшее первичную социализацию в условиях городского образа жизни, будет стремиться к переезду в города, а сельское население районов Ульяновской области будет стягиваться в её центр. Экономическая активность будет постепенно сокращаться в малых промышленных центрах и сосредоточиваться преимущественно в пределах Ульяновской агломерации вокруг крупных организаций, созданных в советское время, в виде смежных и побочных производств, низкоквалифицированных услуг и занятости в бюджетной сфере.

При реализации данного сценария социально-экономического развития пространственное развитие будет происходить в рамках схемы расселения «города + дороги». Развитие исторически сформировавшегося транспортно-расселенческого каркаса будет ограничено федеральными стратегическими интересами и соответствующими расходами, а также возможностями бюджета региона, и сведётся к поддержанию эксплуатационных характеристик существующих автодорог, обеспечивающих выезд населения на работу в региональный центр Ульяновской области и в соседние регионы. В рамках сценария ситуация в части коммунального хозяйства также продолжит оставаться достаточно напряжённой, в том числе в связи с недостатком бюджетных средств на проведение работ по реконструкции и капитальному ремонту коммуникаций и инженерных сетей. В сфере жилищно-коммунального

комплекса будет продолжена практика использования советского наследия и проведения, за редким исключением, текущих ремонтов коммуникаций и инженерных сетей.

На фоне общего снижения численности населения (и городского, и сельского) будет нарастать его концентрация в районном центре, (его численность населения возрастёт до 60 процентов, а численность городского населения – до 75-80 процентов) и крупных сельских населённых пунктах.

При концентрации подавляющей части населения и экономической активности в районном центре какого-либо положительного влияния на социально-экономическое развитие других территорий района наблюдаться не будет.

### **Сценарий «Модернизация промышленности»**

«Модернизация промышленности» – это сценарий форсированного экономического роста, предполагающий развитие экономики муниципального образования «Николаевский район» по пути максимального использования накопленного производственного потенциала и расширения объёмов производства товаров и услуг за счёт привлечения инвестиций и трудовых ресурсов. Сценарий предполагает сохранение сложившейся индустриальной структуры экономики без существенной её перестройки на новые виды выпускаемых товаров, работ и услуг (диверсификации). Рост валовой добавленной стоимости будет обеспечен в первую очередь за счёт формирования производственных кластеров и технологической модернизации основных производств.

Основными отраслями развития будут традиционные отрасли промышленности – промышленность строительных материалов и переработка сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство будет развиваться за счёт вертикальной интеграции с активно растущими отраслями промышленности (прежде всего пищевой), однако самостоятельным драйвером являться не будет.

Оптовая и розничная торговли будут расти темпами, соответствующими умеренным приростам денежных доходов населения. По мере роста производства в перечисленных отраслях обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, торговли развитие с определённым шагом во времени получают строительство и промышленность строительных материалов.

Основные показатели социально-экономического развития будут демонстрировать умеренную динамику роста. Причина этого связана с невысокой отдачей от используемого капитала и привлекаемых инвестиций ввиду ориентации на сложившуюся структуру экономики и высокой конкуренции рынках в отраслях в районе и в целом в Ульяновской области.

Стратегические задачи в рамках данного сценария, по сути, сводятся к следующим:

модернизация производства, обновление производственных фондов;



диверсификация производства, включение в линейку продукции с более высокой добавленной стоимостью;

значительное расширение рынков сбыта, в том числе за счёт развития внутриобластной кооперации в рамках кластеров.

Данные стратегические задачи будут решены в числе прочего за счёт существенных улучшений в транспортной сфере и повышения уровня мобильности трудовых ресурсов.

Возрастут объёмы нового жилищного строительства. Проблема ветхого и аварийного жилищного фонда будет решена частично, показатели душевой обеспеченности жилплощадью будут медленно расти.

В части коммунального хозяйства будут осуществляться мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту коммуникаций и инженерных сетей, приоритетно, в целях удовлетворения нужд организаций отраслей промышленного производства.

Как и в инерционном сценарии будет реализовываться программа по использованию транзитного потенциала района.

При реализации этого сценария пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район» будет по-прежнему жёстко привязано к существующей сети автомобильных и железных дорог и населённых пунктов. Развитие автодорожной сети, обеспечивающей доступ всех сельских населённых мест к районному центру, будет по-прежнему наталкиваться на ограниченные возможности местных бюджетов. Резкого эффекта, вызванного экономическим ростом, будет всё ещё недостаточно для массового запуска коммерчески выгодных проектов муниципально-частного партнёрства (далее – МЧП) в сфере строительства дорог. Продолжится концентрация сельского населения в крупных населённых пунктах.

Одной из целей реализации данного сценария является обеспечение высокого уровня занятости, при определении приоритетов инвестиционной политики это способствует выбору отраслей с высоким уровнем вклада фактора труда среди имеющихся в районе.

Особо стоит отметить, что существенный объём инвестиций в развитие промышленных отраслей не даёт гарантии существенного прироста валового продукта и скачкообразного увеличения валовой добавленной стоимости. Данное обстоятельство вызвано двумя факторами:

а) необходимы предельно высокие объёмы инвестиций в модернизацию производства;

б) на приоритетных рынках имеются устоявшиеся лидеры, что не гарантирует высокого уровня прибыльности производств после проведения технической модернизации.

## Сценарий «Высокие технологии и креативный класс»

Данный сценарий позволяет создать в долгосрочной перспективе экономику, устойчивую к внешним негативным воздействиям и колебаниям конъюнктуры. Стимулирование конкуренции, повышение эффективности инвестиций, создание инноваций и рост валовой добавленной стоимости за счёт перехода к более длинным технологическим цепочкам в отдельных секторах будет способствовать структурной трансформации экономики, которая в условиях общероссийской тенденции к стабилизации численности населения позволит с большей отдачей использовать сокращающуюся рабочую силу. **Повышение качества человеческого капитала будет сопровождаться поступательным ростом реальных доходов населения, ускоренным развитием социальной сферы и сферы услуг, индустрий туризма и сферы развлечений.** Рост благосостояния будет способствовать смягчению негативных последствий демографических тенденций и приведёт к повышению рождаемости и снижению уровня смертности, а также к росту среднего уровня миграционного прироста.

Сценарий «Высокие технологии и креативный класс» предполагает, что Николаевский район будет позиционироваться как район для реализации экономических устремлений креативного класса. Основное внимание будет уделяться поддержке создания новых и развитию существующих высокотехнологичных производств и услуг на территории района. Ввиду того, что появление инноваций и высоких технологий возможно только в устойчиво конкурентной среде, одновременно с мерами по стимулированию инновационной активности организаций будут реализовываться **меры по стимулированию конкуренции** между организациями, осуществляющими деятельность в районе.

Отраслями-драйверами экономики станут как традиционные, так и новые отрасли (в том числе высокотехнологичных услуг), а также образование. Обрабатывающая промышленность будет расти опережающими темпами. Оптовая и розничная торговли также станут драйверами развития благодаря росту душевых доходов и более равномерному развитию территории. Сфера услуг растёт высокими темпами, в первую очередь, за счёт развития туризма и креативных индустрий, а также роста объёма деловых услуг. На высоком уровне будут темпы роста строительства, транспорта. Высокие темпы роста финансового сектора необходимы для обеспечения различных видов деловой активности, реализации инвестиционных и инновационных проектов.

Особый акцент будет сделан на эффективную кластерную политику, при которой опережающим темпом будет происходить «обрастание» производства высокотехнологичными услугами, в первую очередь деловыми услугами в сфере информационно-коммуникационных технологий, инжиниринга, маркетинга, логистики высокого уровня и т.п.

Точками роста в рамках рассматриваемого сценария являются строительство (в долгосрочном периоде, после 2030 года), оптовая и розничная

торговля, туризм, транспорт и связь, образование и деловые услуги – данные отрасли должны быть отданы на откуп, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, которые за счёт большей гибкости смогут обеспечить более высокие темпы развития перечисленных отраслей.

Пространственное развитие Николаевского района при реализации сценария «Высокие технологии и креативный класс» обеспечит устойчивое развитие территории, что предполагает формирование новых точек роста и зон опережающего развития муниципального значения. При этом данные точки роста будут юридически оформлены.

**Формирование точек роста** должно обеспечить пространственные союзы агломерациям Ульяновской области с таким расчётом, чтобы не оставалось изолированных зон, лишённых своих, пусть малых, центров концентрации экономической активности, квалифицированных трудовых ресурсов.

Так как Николаевский район больше сельскохозяйственный, то будет реализован комплекс мер, направленный на улучшение качества инфраструктуры и социального обслуживания, по повышению транспортной доступности населённых пунктов. Главными целями всех этих мер являются повышение уровня конкурентоспособности экономики района и эффективности использования его ресурсного потенциала, обеспечение инвестиционной привлекательности, усиление стратегических позиций муниципального образования в аграрном комплексе. Таким образом, будет осуществляться поддержка организаций лесной, пищевой и мебельной промышленности.

Стратегия должна быть направлена на повышение роли сектора услуг, в первую очередь деловых интеллектуальных услуг в сфере ИКТ, инжиниринга, маркетинга, логистики высокого уровня и т.п.

В рамках реализации сценария «Высокие технологии и креативный класс» государственные инвестиции будут осуществляться в основном по следующим направлениям:

предоставление налоговых льгот субъектам бизнеса, осуществляющим долгосрочные инвестиции в перспективные отрасли экономики

инвестиции в развитие логистической инфраструктуры района: содействие строительству современных складов, модернизация технического состояния автомобильных дорог;

инвестиции в формирование комфортной среды проживания в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области;

инвестиции в систему образования в целях её координации с рынком труда.

### 3.1.2. Результаты сценарного моделирования

При сценарии «Модернизация промышленности» муниципальное образование «Николаевский район» Ульяновской области идёт по пути форсированного развития – увеличение прироста инвестиций в основной капитал, направленных на реализацию производственных проектов в краткосрочной и среднесрочной перспективе, но системных преобразований в экономике и социальной сфере не происходит. Относительно резкий рост индекса физического объема инвестиций и направление их вложений обеспечивает резкий рост валового продукта до 2020 года, затем постепенное падение до уровня показателей ниже среднероссийского.

Сценарий «Высокие технологии и креативный класс» является сценарием **инновационного социально ориентированного типа экономического развития**. При этом сценарии умеренный экономический рост обеспечивается умеренным приростом инвестиций и сопутствующей трансформацией экономики района, развитием инновационного сектора. Индекс физического объема инвестиций растёт стабильно, на промежутке с 2020 до 2030 года индексы инвестиций и валового продукта устойчиво превышают среднероссийский уровень.

#### Сценарий «Модернизация промышленности»

При реализации сценария «Модернизация промышленности» численность занятых в экономике муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области будет падать, следовательно будет наблюдаться устойчивый рост производительности труда с 102,3 процента в 2018 году до 105,2 процента в 2020 году за счёт резкого роста валового продукта, затем последовательное снижение темпов роста производительности труда к 2030 году до 102,6 процента с тенденцией к поступательному падению в дальнейшем.

Уровень среднемесячной заработной платы в реальном исчислении в 2020 году составит 23000 руб., в 2030 году – 26500 руб., при показателе совокупного роста за период с 2017 года 125 процентов. Динамика уровня реальных располагаемых доходов будет демонстрировать схожую тенденцию, и объём реальных располагаемых доходов увеличится с 14706 руб. в 2012 году до 23700 руб. по итогам 2030 года (показатель совокупного роста – 161,2 процента).

#### Сценарий «Высокие технологии и креативный класс»

( креативный класс – это творческая, наиболее активная часть общества, способная увидеть новое в обыденном.)

При реализации сценария «Высокие технологии и креативный класс»

при умеренном сглаживании негативных тенденций в демографической ситуации и падении численности занятых в экономике будут наблюдаться достаточно высокие темпы роста производительности труда на протяжении всего периода до 2030 года (диапазон 102,1-106,1 процента).

Сбалансированное развитие экономической системы будет способствовать повышению качества жизни населения. Повышение уровня реальных располагаемых доходов на душу населения (среднемесячных) с 14312 руб. в 2011 году до 28764 руб. к 2020 году (показатель совокупного роста 200,9 процента) и 36300 руб. в 2030 году (показатель совокупного роста 253,0 процента) будет достигнуто в первую очередь за счёт повышения уровня среднемесячной реальной заработной платы с 14940 руб. в 2012 году до 24500 руб. в 2020 году (показатель совокупного роста 164 процента) и до 38500 руб. в 2030 году (показатель совокупного роста 257 процентов).

### **3.2. Выбор целевого сценария развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года**

При выборе целевого сценария целесообразно исходить из следующих критериев.

Во-первых, параметры численности населения муниципального образования «Николаевский район» должны быть реально достижимы, а качественные характеристики трудовых ресурсов — соответствовать требованиям производственного потенциала, чтобы избежать формирования структурной безработицы и дефицитов рабочей силы. Тенденция абсолютного падения численности населения муниципального образования «Николаевский район» должна быть преодолена, его демографический и квалификационный состав улучшен. Данному критерию в целом соответствуют как сценарий «Высокие технологии и креативный класс», так и «Модернизация промышленности», при реализации которых численность населения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области к 2030 году будет составлять около 22,0 тыс. человек.

Во-вторых, развитие базовых отраслей промышленности и сельского хозяйства должно быть направлено на реализацию целей комплексного развития муниципального образования «Николаевский район» и Ульяновской области в целом, создавать условия обеспечения конкурентоспособности на региональном и российском рынках.

В-третьих, уровень доходов и качество жизни населения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области должны повышаться, необходимо также формировать привлекательные рабочие места, расширять возможности для самореализации, формировать доступное и комфортное жильё, что сделает Николаевский район привлекательным для местной молодёжи и мобильных, относительно квалифицированных мигрантов прежде всего из российских регионов. В соответствии с результатами экономического

моделирования к 2030 году уровень заработной платы в районе будет более высоким при реализации сценария «Высокие технологии и креативный класс».

**В-четвёртых, реализация сценария должна позволять стимулировать развитие всей территории муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области с точки зрения пространственного развития. Формирование пространственных противовесов и союзов агломерациям Ульяновской области с таким расчётом, чтобы не оставалось изолированных территорий и периферийных зон, лишённых своих, пусть малых, центров концентрации экономической активности, — это основной посыл сценария «Высокие технологии и креативный класс».**

Вышеприведённым условиям в наибольшей степени удовлетворяет сценарий «Высокие технологии и креативный класс». При его реализации будут выполнены все четыре условия.

Сценарий «Высокие технологии и креативный класс» будет рассматриваться как целевой для дальнейшей конкретизации направлений развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года, определения мер и механизмов реализации Стратегии. В рамках данного сценария реализуется смешанная модель инновационного развития, где существующая структура экономики работает на социально-экономическую стабильность, обеспечивая умеренный рост, а развитие инновационного сектора обеспечивается за счёт инновационного бизнеса.

#### **4. Стратегические приоритеты, цели и задачи развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года**

Настоящий раздел является ключевым разделом Стратегии, в котором определены стратегические приоритеты, цели и задачи развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2030 года.

На период до 2030 года определены следующие стратегические приоритеты:

- развитие человеческого потенциала;
- формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития;
- обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики;
- сбалансированное пространственное развитие.

В отношении каждого из стратегических приоритетов разработаны цели, достижение которых будет свидетельствовать об эффективной реализации Стратегии.

##### **4.1. Стратегический приоритет. Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Николаевский район»**

Высокий уровень человеческого потенциала должен стать платформой для долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области. Текущий уровень развития человеческого потенциала муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области следует признать имеющим существенные резервы для дальнейшего развития: по большинству показателей район находится на относительно низких позициях в Ульяновской области.

В качестве цели по стратегическому приоритету развития Ульяновской области «Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Николаевский район» определена необходимость снижения темпов сокращения численности населения в совокупности с непрерывным развитием человеческого потенциала в целом по Николаевскому району Ульяновской области. Оценка степени достижения цели осуществляется с помощью общего коэффициента прироста (убыли) населения (таблица 1).

Таблица 1

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели по стратегическому приоритету развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области «Развитие человеческого потенциала Ульяновской области»**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Коэффициент прироста (убыли) населения, человек на 1000 жителей	-9,0	-8,4	-7,2	-6,8	-6,0	5,1	-3,0

#### **4.1.1. Демографическая политика и политика народосбережения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере демографической политики и политики народосбережения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется неуклонным снижением численности населения, проживающего в регионе. Снижение численности населения происходит под существенным влиянием двух факторов: высокого уровня естественной убыли населения и миграционного оттока населения в иные регионы Российской Федерации.

Цель муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере демографической политики и политики народосбережения на период до 2030 года определена как необходимость повышения ожидаемой

продолжительности жизни населения. В таблице 2 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 2

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере демографической политики и политики народосбережения на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Ожидаемая продолжительность жизни населения в Николаевском районе Ульяновской области, лет	72,7	73,2	73,8	74,6	Не менее 75	Не менее 77,5	Не менее 80

**Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере демографической политики и политики народосбережения на период до 2030 года**

1. Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.
  2. Повышение уровня рождаемости (в том числе за счёт рождения в семьях второго и последующих детей).
  3. Повышение привлекательности муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области для развития карьеры для жителей и потенциальных высококвалифицированных мигрантов из иных субъектов Российской Федерации.
  4. Повышение качества питания и питьевой воды.
- Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке будут реализованы следующие мероприятия:
- совершенствование системы раннего выявления заболеваний прежде всего по болезням системы кровообращения и онкологическим заболеваниям;
  - формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни;
  - комплекс инициатив по сохранению и улучшению репродуктивного здоровья граждан;
  - создание системы профилактики профессиональных заболеваний;



формирование у молодых семей в Ульяновской области ориентации на более раннее рождение первого ребёнка и создание максимальных возможностей для реализации такой ориентации;

активизация молодёжной политики по привлечению и закреплению молодёжи в экономике района;

создание условий для интеграции мигрантов в социум района;

развитие мер поддержки молодых специалистов, в том числе занятых в бюджетном секторе.

Субъекты управления сферой демографической политики и политики народосбережения в муниципальном образовании

«Николаевский район» Ульяновской области :

управление социального развития Администрации муниципального образования «Николаевский район»;

главы Администраций сельских поселений муниципального образования «Николаевский район» (по согласованию);

руководители предприятий и организаций всех форм собственности Николаевского района (по согласованию).

#### **4.1.2. Развитие здравоохранения в муниципальном образовании « Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере здравоохранения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется превышением показателей смертности населения над среднероссийскими показателями и показателями ПФО. В районе зафиксированы достаточно высокие значения показателей смертности населения вследствие болезней системы кровообращения, дорожно-транспортных происшествий и вследствие новообразований. Динамика заболеваемости населения также демонстрирует восходящий тренд, в том числе по заболеваниям социального характера, в том числе туберкулёзом. В качестве цели определена необходимость повышения результативности деятельности организаций здравоохранения.

В таблице 3 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 3

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере здравоохранения на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Смертность населения от всех	19,0	17,2	15,2	14,6	14,1	Не более	Не более

причин, количество умерших человек на 1 тыс. жителей						14,0	13,8
--	--	--	--	--	--	------	------

### Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере здравоохранения на период до 2030 года

1. Обеспечение здравоохранения медицинскими кадрами в соответствии с потребностью населения в качественной медицинской помощи.

2. Развитие системы медицинской профилактики всех видов заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения, в том числе за счёт повышения ответственного отношения жителей к собственному здоровью.

3. Способствование укреплению материально-технической базы государственного учреждения здравоохранения Николаевского района Ульяновской области, в том числе на основе ГЧП.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

создание совместно с работодателями системы профилактики профессиональных заболеваний;

привлечение субъектов бизнеса к исполнению функций по оказанию медицинской помощи на принципах ГЧП;

осуществление набора абитуриентов на целевые места для подготовки кадров с высшим медицинским и фармацевтическим образованием в высшие учебные заведения Ульяновской области;

социальная поддержка медицинских работников, прежде всего молодых специалистов;

повышение эффективности профилактики и борьбы с социально значимыми заболеваниями на территории района;

повышение эффективности профилактики заболевания туберкулезом и инфекции – ВИЧ на территории района;

### Субъекты управления сферой здравоохранения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области

государственное учреждение здравоохранения «Николаевская РБ» (по согласованию);

организации сферы здравоохранения иной формы собственности (по согласованию)

управление социального развития Администрации муниципального образования «Николаевский район».

#### 4.1.3. Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области

Текущая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Николаевском районе Ульяновской области характеризуется, в первую очередь, низким уровнем удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Низкая вовлечённость жителей в занятия физической культурой и спортом связана и со слабым учётом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов при формировании спортивной инфраструктуры.

В качестве цели в сфере физической культуры и спорта определена необходимость создания условий для массовых занятий физической культурой и спортом в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области.

В таблице 4 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 4

#### Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере физической культуры и спорта на период до 2030 года

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	32,0	33,0	34,0	35,0	38,0	41,5	50

Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере физической культуры и спорта на период до 2030 года

- 1.Повышение доступности физкультурно-спортивных организаций для всех категорий населения.
- 2.Предоставление возможности для занятия физической культурой и спортом лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам.
- 3.Обеспечение системы физкультурно-спортивных организаций квалифицированными тренерами, осуществляющими физкультурно-

оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

- формирование системы мониторинга и учёта мнения населения в части развития спортивной инфраструктуры и качества предоставляемых услуг;
- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- совершенствование системы пропаганды занятий физической культурой и спортом и здорового образа жизни;
- оказание содействия тренерам по повышению квалификации.

Субъекты управления сферой физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области:

управление социального развития Администрации муниципального образования «Николаевский район».

образовательные учреждения муниципального образования «Николаевский район»;

физкультурно-спортивные организации (по согласованию).

#### **4.1.4. Развитие образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется следующими отличительными свойствами:

в части общего уровня образования населения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области отмечается низкая доля граждан, имеющих высшее профессиональное образование;

в части дошкольного образования муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области демонстрирует относительно низкий охват детей дошкольными образовательными организациями – 34,4%, в восьми населенных пунктах, где имеются школы, отсутствуют дошкольные учреждения;

в части общего образования муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области средний балл ЕГЭ по обязательным предметам не превышает средний балл по региону, но отмечается рост количество выпускников имеющих высокие баллы;

в части профессионального образования на территории района функционирует технологический техникум, который готовит специалистов по четырем профессиям. Перечень профессий обновляется медленно, заказ от

работодателей практически отсутствует. Материальная база техникума слабая, деятельность техникума слабо связана с экономикой района.

В качестве цели в сфере образования на период до 2030 года определена необходимость достижения и поддержания высоких темпов накопления человеческого капитала в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области.

В таблице 5 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению указанной цели.

Таблица 5

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере образования на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Удельный вес численности обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях	84,5	90,8	95,2	100	100	100	100
Удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), в общей численности детей с ОВЗ и детей-инвалидов, которым не противопоказано обучение	100	100	100	100	100	100	100
Удельный вес обучающихся по программам начального	55	57	59	61	63	65	70

общего, основного общего, среднего общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования							
Удельный вес педагогических работников с высшим образованием в общей численности педагогических работников	66,5	67	68	69	70	75	80
Количество обучающихся на 1 компьютер	5,2	5,1	5,0	4,9	4,8	4,0	3,0
Удельный вес численности детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет	72	75	78	79	80	85	85

Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере образования на период до 2030 года

1. Увеличение охвата детей дошкольным образованием, путем строительства детских садов в с.Большой Чирклей на 120 мест, в с.Никулино на 40 мест, расширение дошкольной группы в МОУ Баевская СШ на 10 мест, в МОУ Барановская СШ на 20 мест.

2. Модернизация образовательной среды в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС).

3. Создание системы выявления, развития и поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи, в том числе через систему дополнительного образования.

4. Модернизация системы профессиональной ориентации.

5. Модернизация системы повышения квалификации и переподготовки работников образования муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

6. Организация взаимодействия образовательных организаций муниципального образования «Николаевский район» и работодателей с целью подготовки специалистов для нужд экономики района.

7. Создание и модернизация безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья при получении образовательных услуг.

8. Построение системы оценки качества образования.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

анализ потребности в дошкольных образовательных организациях в разрезе каждого населенного пункта, формирование списков по наличию очереди, определение населенных пунктов с наибольшей и наименьшей очередностью и реализация мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции зданий дошкольных образовательных организаций;

обеспечение поддержки образовательных программ и проектов образовательных организаций, направленных на достижение высокого качества реализации ФГОС, формирование ключевых компетенций для эффективной деятельности организаций;

разработать комплекс инициатив по реализации концепции не прерывного образования;

разработать и внедрить методические рекомендации по организации в образовательных организациях деятельности ответственных за проведение мероприятий по профессиональной ориентации;

анализ степени соответствия выпускаемых специалистов потребностям экономики муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

повышение доступности образования (ликвидация очередей, в том числе за счёт развития многообразия форм дошкольного образования, поддержка негосударственных образовательных организаций и предпринимателей, реализующих услуги для семей и детей, ГЧП, расширение материально-технических возможностей, застройка, реконструкция территорий и создание социальной инфраструктуры с учётом интересов детей и семей);

повышение качества образования (трансформация систем мониторинга и оценки качества образования с учётом особенностей образовательных программ, создание областного центра оценки качества образования, обновление состава и компетенций педагогических кадров, гибкая система организации повышения квалификации педагогов, переход на эффективный контракт, проектный принцип финансирования образовательного процесса и социализации детей);

формирование механизмов обеспечения образовательной успешности и социализации детей независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей (учёт особенности контингента детей в подушевом нормативе финансирования, реализация адресных программ улучшения результатов образовательной организации, работающей в сложном социальном контексте, взаимодействие и партнёрство с профессиональными образовательными организациями, центрами занятости и профессиональной ориентации, местным бизнес-обществом, образование и занятость детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедрение программ сопровождения освоения русского языка и социокультурной интеграции детей

из семей мигрантов, развитие волонтерских проектов (прежде всего студенческих в детской и подростковой среде);

участие родителей в образовательных программах образовательных организаций, налаживание эффективной обратной связи с семьями, стимулирование общественного участия в практике управления образованием;

Субъекты управления сферой образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области

Отдел образования Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;  
образовательные организации.

#### **4.1.5. Развитие культуры и средств массовой информации в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области**

В качестве цели развития культуры и средств массовой информации на период до 2030 года определена необходимость повышения эффективности государственной политики в сфере культуры на территории муниципального образования «Николаевский район», создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры.

Таблица 6

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели муниципального образования «Николаевский район» в сфере развития культуры и средств массовой информации на период до 2030 года.**

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
1	4	5	6	7	8	9	10
Уровень удовлетворённости и Граждан Николаевского района, качеством предоставления государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры Ульяновской области, %	86	88	90	100	100	100	100



Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере развития культуры и средств массовой информации на период до 2030 года

1. Создание оптимальных, безопасных и благоприятных условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры.
2. Обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения.
3. Предупреждение межнациональных и межконфессиональных конфликтов в Николаевском районе.
4. Повышение доступности средств массовой информации для населения МО «Николаевский район».

Для достижения определенной вышестоящей цели и решения представленных задач в первоочередном порядке осуществляются следующие проекты: «Нескучный район», в рамках летней оздоровительной компании «Летний венец», «Здоровый район», реализуется фестивальная деятельность.

В том числе осуществляются следующие мероприятия:

Модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

развитие фестивальной деятельности муниципальных учреждений культуры;

поддержка областных и межрегиональных проектов в области культуры;

подготовка и проведение мероприятий, посвященных знаменитым землякам - героям СССР-Николаевцам;

участие в конкурсах на грантовую поддержку коллективов художественной самодеятельности и учреждений культуры района;

проведение на постоянной основе мероприятий, направленных на укрепление межнационального согласия между народами, проживающими на территории МО «Николаевский район»;

#### **4.1.6. Повышение доступности жилья в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере доступности жилья в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется достаточно высоким уровнем обеспеченности жильём (29 кв. м на одного жителя), превышающим среднероссийские значения показателей-(23,4), а также уровень обеспеченности жильём в ПФО(23,6). В то же время в Николаевском районе имеется ветхое и аварийное жильё, его доля в общем объёме жилого фонда – 0,7 процента.

В качестве цели в сфере повышения доступности жилья на период до 2030 года определена необходимость расширения возможностей граждан по улучшению жилищных условий.

В таблице 7 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 7

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели  
в муниципальном образовании «Николаевский район»  
Ульяновской области в сфере повышения доступности жилья на  
период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Удельный вес введённой общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %	2,5	2,4	2,5	2,6	2,7	2,7	2,7

Задачи муниципального образования « Николаевский район» Ульяновской области в сфере повышения доступности жилья на период до 2030 года

1. Создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения.
2. Создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан.
3. Формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений, в том числе сокращение ветхого и аварийного жилого фонда.
4. Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.
5. Создание комфортной среды для проживания граждан.

Для достижения определённой выше цели повышения доступности жилья для граждан Николаевского района Ульяновской области и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

повышение эффективности механизмов учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и обеспечение их жильём;  
содействие развитию институтов управления гражданами многоквартирными домами;

содействие развитию рынка услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с помощью методов ГЧП;

реализация комплекса мероприятий (нормативных, проектно-исследовательских, строительно-реконструктивных) по созданию комфортной для проживания среды в населённых пунктах района.

Субъекты управления жилищной сферой в Николаевском районе  
Ульяновской области

управление ТЭР, ЖКХ, строительства, архитектуры и дорожной  
деятельности Администрации муниципального образования «Николаевский  
район» Ульяновской области

организации строительства и жилищно-коммунального комплекса иной  
формы собственности (по согласованию);

#### **4.1.7. Развитие социальных институтов и проведение результативной социальной политики в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере развития социальных институтов и проведения результативной социальной политики в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется достаточно высокой долей населения с доходами ниже прожиточного минимума: она составляет 16,90 процента всего населения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области. К числу особо острых проблем относятся социальная разобщённость, что проявляется в отношении социально уязвимых групп населения – детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, граждан пожилого возраста, инвалидов, лиц без определённого места жительства. При этом вследствие развития системы социальной поддержки граждан по статусному принципу, а не по принципу адресности развивается иждивенческая позиция большинства клиентов социальных служб, а социальная помощь рассматривается как необходимое и должное действие.

В качестве цели в развитии социальных институтов и социальной политики определена необходимость снижения уровня социальной напряжённости в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области. В таблице 8 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 8

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение  
цели муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области в сфере развития социальных институтов и  
проведения результативной социальной  
политики на период до 2030 года**

Наименование показателя	2017г. (базовый год)	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	5	6	7	8	9	10
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, %	16,90	12,5	11,5	10,5	Не более 9,4	Не более 8,0

**Задачи муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в сфере развития социальных институтов и проведения результативной социальной политики на период до 2030 года**

1. Снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.
2. Повышение эффективности и результативности государственной поддержки граждан и семьи.
3. Реабилитация и социальная интеграция инвалидов.
4. Формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в особенности детей), и системы профилактики правонарушений.
5. Поддержка и развитие в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для достижения определённой выше цели по развитию социальных институтов и социальной политики и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

развитие практики предоставления социальной поддержки малообеспеченных слоёв населения на основе социального контракта;

создание условий, способствующих реализации семьями репродуктивных намерений, включая дополнительные меры по стимулированию вторых, третьих и последующих рождений;

развитие разнообразных доступных семейных услуг, в том числе по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;

обеспечение наиболее благоприятных возможностей совмещения воспитания детей с профессиональной деятельностью;

создание «доступной среды» за счёт обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Субъекты управления в сфере социальной политики  
в муниципальном образовании «Николаевский район»  
Ульяновской области

Департамент Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области по Николаевскому району (по согласованию);

государственные учреждения социального обслуживания населения Ульяновской области (по согласованию);

социально ориентированные некоммерческие организации (по согласованию);

администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

**4.1.8. Молодёжная политика в муниципальном образовании  
«Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере молодёжной политики в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется существенным оттоком молодёжи из района и недостаточным использованием потенциала молодёжи в сфере социально-экономического развития. Таким образом, слабо реализуется задача по созданию благоприятного климата для закрепления молодёжи (гарантированное трудоустройство, развитие арендного жилья или программ социального найма, развитая социальная инфраструктура).

В качестве цели в сфере молодёжной политики определена необходимость стимулирования молодёжи к проживанию в районе.

Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере молодёжной  
политики на период до 2030 года

1. Вовлечение молодых людей в работу молодёжных общественных объединений.

2. Вовлечение молодых людей в работу органов местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области.

3. Формирование и развитие системы поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодёжи.

4. Формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодёжи.

5. Создание благоприятного климата для закрепления молодёжи в Николаевском районе (гарантированное трудоустройство, развитие арендного жилья или программ социального найма, развитая социальная инфраструктура).

Для достижения определённой выше цели в сфере молодёжной политики и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

стимулирование деятельности молодёжных объединений;

создание условий для поддержки, продвижения по службе и повышения квалификации талантливой молодёжи в органах местного самоуправления;

разработка мер по стимулированию участия молодых людей в общественных объединениях молодёжи, а также по информированию молодёжи о деятельности таких общественных объединений в Ульяновской области;

стимулирование участие молодежи района в областных информационных кампаниях, направленных на формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодёжи, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

развитие социальной инфраструктуры для молодёжи в Ульяновской области.

#### Субъекты управления сферой молодёжной политики в Николаевском районе Ульяновской области

управление социального развития Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

образовательные учреждения Николаевского района Ульяновской области;

организации сферы молодёжной политики иной формы собственности (по согласованию).

#### **4.1.9. Экологическая безопасность экономики и экология человека в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека в Николаевском районе Ульяновской области характеризуется следующими особенностями:

остающаяся проблема загрязнённости воды, в том числе воды, используемой для централизованного водоснабжения;

образование новых и заполнение существующих мест несанкционированного размещения отходов;

отсутствие эффективной системы мониторинга окружающей среды в МО «Николаевский район» Ульяновской области.

В качестве цели в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека на период до 2030 года определена необходимость нормализации экологической обстановки в Николаевском районе Ульяновской области.

В таблице 9 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 9

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека в МО «Николаевский район» Ульяновской области на период до 2030 года**

Наименование показателя	2012 (базовый год)	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объёме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100

**Задачи в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека на период до 2030 года**

1. Сокращение накопленного экологического ущерба.
2. Обеспечение поддержки экологических проектов субъектов предпринимательства, осуществление ГЧП-проектов в сфере экологии.
3. Обеспечение создания технологической базы, необходимой для создания эффективной системы утилизации твёрдых бытовых отходов.
4. Экология природной среды – сохранение и защита природной среды Ульяновской области.

Для достижения определённой выше цели в сфере экологической безопасности экономики и экологии человека на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

осуществление инвестиций в обновление очистных сооружений;

создание эффективной системы вывоза ТБО с территорий населённых пунктов;  
 мониторинг и ликвидация несанкционированных свалок;  
 пропаганда культуры сбора и утилизации отходов среди населения;  
 создание условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышения информационной открытости промышленных организаций в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия;

Субъекты управления сферой экологической безопасности экономики и экологии человека

органы местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области (по согласованию);  
 предприятия и организации всех форм собственности (по согласованию).

#### **4.1.10. Повышение доступности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере повышения доступности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования характеризуется в целом высоким уровнем доступности и качества услуг междугородного и пригородного транспорта.

В качестве цели в сфере развития транспортной инфраструктуры общего пользования на период до 2030 года определена необходимость создания удобной транспортной инфраструктуры общего пользования .

Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере развития транспортной инфраструктуры общего пользования на период до 2030 года

1. Повышение доступности и качества услуг междугородного и пригородного транспорта общего пользования.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

реорганизация маршрутной сети и исключение возможности непродуктивной конкуренции на маршрутах автобусного транспорта ;  
 организация пассажироперевозок на регулируемых маршрутах на конкурсной основе.

Субъекты управления сферой повышения доступности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования в Николаевском районе Ульяновской области



Администрация муниципального образования «Николаевский район»;

организации сферы транспорта всех форм собственности (по согласованию);

#### **4.1.11. Правопорядок и противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере правопорядка и противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций в Николаевском районе Ульяновской области отличается неустойчивой динамикой снижения числа зарегистрированных преступлений. По сравнению с 2009 годом число преступлений, зарегистрированных в 2010 году, повысилось на 75 процентов (это связано с преступлением по хакерской атаке на сайты, один человек взломал 230 сайтов), в 2011 году снижение на – на 10 процентов, в 2012 году рост – на 18 процентов. Николаевский район характеризуется относительно низкими показателями в части общего состояния преступности: занимает 10-е место среди 21 района Ульяновской области.

В качестве цели в сфере правопорядка определена необходимость создания благоприятной обстановки, стимулирующей снижение уровня преступности в регионе.

В таблице 10 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 10

#### **Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере правопорядка и противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года**

Наименование показателя	2012 (базовый год)	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Число зарегистрированных преступлений, на 10 000 человек населения, ед.	124,7	112,8	110,3	106,0	102,2	96,5	91,5	90,0	85,5

Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере правопорядка и противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года

1. Повышение эффективности мер предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Развитие систем обеспечения безопасности и правопорядка.

Для достижения определённой выше цели в сфере правопорядка противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций в Николаевском районе Ульяновской области на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

модернизация материально-технической базы и развитие инфраструктуры предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обеспечение эффективного информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти для организации обеспечения безопасности, общественного порядка и профилактики правонарушений на территории Николаевского района Ульяновской области;

внедрение современных систем профилактики правонарушений;

стимулирование гражданского участия в обеспечении правопорядка и поддержка создания общественных объединений по охране общественного порядка.

Субъекты управления сферой обеспечения правопорядка и противодействия возникновению чрезвычайных ситуаций в Николаевском районе Ульяновской области

Администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области (по согласованию).

Управление ФСБ России по Ульяновской области (по согласованию);

Управление МВД России по Ульяновской области (по согласованию);

Управление ФМС России по Ульяновской области (по согласованию);

Управление ФСКН России по Ульяновской области (по согласованию);

ГУ МЧС России по Ульяновской области (по согласованию);

#### **4.2. Стратегический приоритет**

**Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в Николаевском районе Ульяновской области**

Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в Николаевском районе Ульяновской области является важнейшей предпосылкой для достижения целей, определённых Стратегией. Администрация муниципального образования «Николаевский район» декларирует намерения по проведению эффективной и результативной политики в сфере транспорта и энергетики в целях повышения уровня инвестиционной привлекательности района и преодоление инфраструктурных ограничений.

В качестве цели по стратегическому приоритету развития «Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в Николаевском районе Ульяновской области» определена необходимость создания благоприятных условий на территории Николаевского района Ульяновской области для осуществления инвестиций в основной капитал (таблица 11).

Таблица 11

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели по стратегическому приоритету развития «Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в Николаевском районе Ульяновской области»**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Доля инвестиций в основной капитал, тыс. руб.	498,9	647,4	710,0	840,0	960,0	1010,0	1200,00

#### 4.2.1. Сфера деятельности

##### **Формирование благоприятного инвестиционного климата в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области характеризуется достаточно высоким уровнем активности Правительства Ульяновской области по стимулированию инвестиционной деятельности на территории региона. Тем не менее, в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области имеются резервы по формированию дополнительных мер поддержки осуществления инвестиций, в частности внедрение механизмов привлечения инвестиций в секторы экономики, традиционно финансируемые за счёт средств местного бюджета, расширение и уточнение мер финансовой поддержки

инвестиционной деятельности, в том числе в зависимости от территориальных факторов и отраслевых приоритетов.

В таблице 12 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 12

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата в Николаевском районе Ульяновской области на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Индекс физического инвестиций в основной капитал (среднегодовой), %	105,9	105,5	Не менее 104,0	Не менее 104,0	104,2	Не менее 103,4	Не менее 104,0

В качестве цели в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата на период до 2030 года определена необходимость стимулирования инвестиций в основной капитал на территории Николаевского района Ульяновской области за счёт повышения результативности административных процессов.

**Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата на период до 2030 года**

1. Повышение инвестиционной привлекательности секторов, финансируемых в настоящее время преимущественно из бюджетных средств, в том числе за счёт внедрения механизмов ГЧП.

2. Совершенствование кластерной политики.

3. Совершенствование деятельности институтов развития для осуществления инвестиционной деятельности.

4. Совершенствование мер районной финансовой поддержки инвестиционной деятельности.

5. Повышение эффективности механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований с инвесторами, в том числе снижение административных барьеров, совершенствование управления инвестиционной деятельностью.

6. Улучшение имиджа Николаевского района Ульяновской области, разработка и продвижение брендов района.

7. Создание эффективных информационных каналов взаимодействия с инвесторами, повышение информированности потенциальных инвесторов о перспективных проектах и направлениях инвестирования и открытости инвестиционного процесса в целом.

Для достижения определённой выше цели в сфере повышения результативности административных процессов при формировании благоприятного инвестиционного климата на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются мероприятия:

разработка параметров целевых бизнес-кейсов (количество, инвестиции, площадь земельного участка, налоговая отдача, рабочие места, потребные ресурсы (электро- и теплоэнергия, газ), генерируемая добавленная стоимость и др.) по приоритетным отраслям развития экономики Николаевского района Ульяновской области;

определение приоритетных отраслей социальной сферы для привлечения негосударственных организаций;

обеспечение последовательного развития автономной некоммерческой организации (далее – АНО) «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области» в качестве управляющей компании для промышленного и сельскохозяйственного кластера;

дальнейшее развитие финансовых мер поддержки, в частности налоговых льгот;

модернизация системы предоставления услуг по системе одного окна в целях расширения целевой аудитории инвесторов;

пересмотр основополагающих градостроительных документов с участием экспертного сообщества с целью повышения инвестиционной привлекательности.

Субъекты управления сферой формирования благоприятного инвестиционного климата в Николаевском районе Ульяновской области

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области»;

Администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (по согласованию).

#### **4.2.2. Развитие транспортной инфраструктуры Николаевского района Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере развития транспортной инфраструктуры в Николаевском районе Ульяновской области характеризуется следующими отличительными особенностями:

неудовлетворительное состояние транспортной инфраструктуры, главным образом автомобильных дорог общего пользования, обусловленное хроническим недофинансированием дорожного хозяйства;

хроническое недофинансирование ремонтных работ в отношении автомобильных дорог местного значения;

наличие низкого транспортно-логистического потенциала Николаевского района Ульяновской области относительно регионов-конкурентов.

В таблице 13 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 13

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере развития конкурентных преимуществ в транспортной инфраструктуре на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	19	18	15	14	13	Не более 10	Не более 10

В качестве цели в сфере развития транспортной инфраструктуры на период до 2030 года определена необходимость создания конкурентоспособной транспортной инфраструктуры на территории Николаевского района Ульяновской области.

**Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере развития конкурентных преимуществ в транспортной инфраструктуре на период до 2030 года**

1. Обеспечение финансирования дорожного хозяйства.

2. Поддержание дорожной сети в нормативном технико-эксплуатационном состоянии.
3. Приведение в соответствие состояния дороги и фактического уровня транспортного спроса.
4. Развитие дорожной сети.
5. Совершенствование механизмов МЧП (в том числе с внедрением контрактов жизненного цикла и подобных механизмов).
6. Обеспечение равного доступа к объектам дорожной инфраструктуры.

Для достижения определённой выше цели в сфере развития транспортной инфраструктуры и решения представленных задач в первоочередном порядке следует поддерживать высокие объёмы финансирования отрасли дорожного хозяйства – в противном случае иные направления фактически не будут реализовываться. Дополнительные мероприятия:

- разработка программы мероприятий по содержанию и развитию сети;
- проведение комплексного обследования технического состояния и использования дорожной сети района;
- разработка и принятие нормативной правовой базы, необходимой для перехода на контракты жизненного цикла.

#### Субъекты управления сферой развития транспортной инфраструктуры в Николаевском районе Ульяновской области

Управление ТЭР, ЖКХ, строительства, архитектуры и дорожной деятельности Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;  
 организации дорожного хозяйства иной формы собственности (по согласованию).

#### **4.2.3. Развитие энергетической инфраструктуры и повышение уровня энергетической эффективности экономики Николаевского района Ульяновской области**

Существующее состояние газификации сетевым природным газом в Николаевском районе Ульяновской области не в полной мере отвечает её потребностям. Уровень газификации сетевым природным газом по состоянию на 1 января 2017 года составляет 45 процентов населенных пунктов, в том числе в сельской местности — 42,8процента.

Большинство муниципальных котельных Ульяновской области, обеспечивающих бюджетные учреждения теплом на территориях, где отсутствует централизованное теплоснабжение, нуждается в модернизации, а в ряде учреждений до настоящего времени действуют котельные на угле или дровах.

В качестве цели в сфере развития энергетической инфраструктуры определена необходимость обеспечения развития экономики Николаевского района

Ульяновской области, за счёт снижения ограничений развития экономики со стороны энергетической инфраструктуры (где это целесообразно) и улучшения качества жизни населения в части, зависящей от развития энергетической инфраструктуры.

#### Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере развития энергетической инфраструктуры на период до 2030 года

1. Повышение уровня газификации Николаевского района Ульяновской области.
2. Повышение качества жизни населения в результате повышения качества оказания услуг по теплоснабжению и снижения их стоимости.
3. Повышение энергетической эффективности экономики Николаевского района Ульяновской области.

Для достижения определённой выше цели в сфере развития энергетической инфраструктуры на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке следует поддерживать высокие темпы газификации территории района (в том числе с привлечением инвестиций субъектов бизнеса) – в противном случае иные направления фактически не будут реализовываться.

Дополнительные мероприятия:

выявление приоритетных для района инвестиционных проектов, требующих подключения к газораспределительным сетям ;

содействие реализации проектов развития электрических сетей и локальных электростанций малой мощности (в случае появления таких проектов и инвесторов) на территории района;

обеспечение своевременного пересмотра и согласования плана-графика синхронизации выполнения программ газификации района ОАО «Газпром»;

разработка перспективных схем теплоснабжения района и их синхронизация с документами стратегического развития области;

обеспечение применения энергосберегающих технологий при строительстве новых производств.

#### Субъекты управления сферой развития энергетической инфраструктуры в Николаевском районе Ульяновской области

Управление ТЭР, ЖКХ, архитектуры, строительства и дорожной деятельности Администрации муниципального образования «Николаевский район»;

организации сферы энергетики иной формы собственности (по согласованию).

#### **4.2.7. Создание и модернизация рабочих мест до 2030 года**



### **В Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере создания и модернизации рабочих мест в Николаевском районе Ульяновской области характеризуется низкими среднедушевыми доходами, невысокой квалификацией работников и низким уровнем компьютеризации рабочих мест.

В таблице 14 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 14

#### **Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере создания и модернизации рабочих мест на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Уровень официально зарегистрированной безработицы в сред-нем за год, , %	0,47	0,52	0,48	0,47	0,4	0,4	0,4

В качестве цели в сфере создания и модернизации рабочих мест на период до 2030 года определена необходимость формирования конкурентоспособного рынка труда.

Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере создания и модернизации рабочих мест на период до 2030 года

1. Стимулирование создания высококвалифицированных рабочих мест
2. Привлечение квалифицированных кадров.
3. Обеспечение организаций в текущем режиме и на перспективу рабочими кадрами надлежащей квалификации.
4. Стимулирование создания рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.
5. Привлечение молодёжи к осуществлению экономической деятельности в районе.
6. Повышение привлекательности занятости в бюджетном секторе района.

Для достижения определённой выше цели в сфере создания и модернизации рабочих мест на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются мероприятия:

разработка прогноза структуры и объёма спроса на рабочую силу со стороны организаций Николаевского района Ульяновской области по основным видам экономической деятельности, в том числе специалистов со средним профессиональным образованием;

объединение организаций различных секторов экономики района и профильных образовательных организаций по набору учащихся и целевой подготовке для профильных организаций района;

создание системы профориентации молодёжи в организациях района, в том числе в школьном возрасте с учётом наклонностей детей.

Субъекты управления сферой создания и модернизации рабочих мест до 2030 года в Николаевском районе Ульяновской области

Центр занятости населения в Николаевском районе Ульяновской области(по согласованию);

образовательные организации Николаевского района Ульяновской области;

организации производственной сферы и сферы услуг иной формы собственности (по согласованию).

#### **4.2.9. Развитие малого и среднего предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Николаевском районе Ульяновской области характеризуется высоким уровнем динамики развития малых предприятий. В Николаевском районе создана и функционирует инфраструктура поддержки развития МСП-АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области». В дальнейшем условия развития собственного бизнеса в районе должны являться механизмом вовлечения молодёжи в экономику, а также вовлечения субъектов МСП в обеспечение функционирования кластеров на территории района.

В качестве цели в сфере развития МСП на период до 2030 года определена необходимость создания условий для опережающего роста МСП. В таблице 15 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 15

#### **Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Количество малых	229/	232/	235/	238/	240/	245/	250/

предприятий, в том числе микропредприятий, индивидуальных предпринимателей, ед	410	415	418	420	425	450	500
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

#### Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года

1. Устойчивое функционирование системы поддержки МСП в как для вновь созданных, так и для осуществляющих деятельность субъектов МСП.
2. Стимулирование создания инновационно-активных предприятий малого бизнеса.
3. Стимулирование спроса на инновации среди субъектов малого предпринимательства.
4. Повышение осведомлённости граждан и предпринимателей о существующей системе государственной и муниципальной поддержки малого предпринимательства.

Для достижения определённой цели в сфере развития МСП на период до 2030 года, и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются мероприятия:

- содействие в функционировании центров развития предпринимательства и общественных Советов предпринимательства, созданных субъектами МСП;
- возмещение затрат субъектам МСП по оплате услуг за технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- стимулирование повышения спроса на инновации среди субъектов МСП;
- ежеквартальное проведение тематических мероприятий (встреч представителей власти с гражданами и представителями субъектов МСП), направленных на повышение информированности субъектов МСП о действующих мерах поддержки малого и среднего предпринимательства;
- ежегодное проведение ярмарок с участием предпринимателей.

Субъекты управления сферой развития малого и среднего предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области».

организации производственной сферы и сферы услуг иной формы собственности (по согласованию).

#### **4.2.4. Эффективное муниципальное управление в Николаевском районе Ульяновской области**

Текущую ситуацию в сфере муниципального управления в Николаевском районе Ульяновской области целесообразно рассматривать как организацию эффективных механизмов функционирования муниципальной службы в Николаевском районе Ульяновской области.

В настоящее время имеется необходимость обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов муниципальной власти района, свободного обмена информацией между властью и гражданским обществом, вовлечения гражданского общества в развитие системы муниципального управления и повышение эффективности работы органов муниципальной власти, а также наделения гражданского общества механизмами контроля за органами муниципальной власти Николаевского района Ульяновской области и обеспечения доступности и качества предоставляемых государством услуг.

В качестве цели в сфере муниципального управления на период до 2030 года определена необходимость обеспечения высокого уровня доверия к действиям Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

#### Задачи Николаевского района Ульяновской области в сфере муниципального управления на период до 2030 года

1. Создание эффективных механизмов обеспечения информационной открытости органов муниципальной власти в Николаевском районе Ульяновской области.
2. Обеспечение привлечения институтов гражданского общества к реализации муниципальной политики.
3. Обеспечение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.
4. Повышение результативности государственного и муниципального управления.
5. Проведение эффективной политики по дальнейшему развитию муниципальной службы.
6. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью.
7. Повышение уровня эффективности и результативности деятельности муниципальных учреждений.
8. Повышение роли аналитики в управлении, применение её при принятии управленческих решений.

Для достижения определённой выше цели в сфере государственного и муниципального управления в Николаевском районе Ульяновской области на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

развитие официальных интернет-порталов в части расширения размещаемой информации и сервисов информирования. Официальные сайты администрации муниципального образования «Николаевский район» и

официальные сайты администраций сельских поселений будут ориентированы на максимально полное и удобное удовлетворение потребности в получении информации о деятельности органов муниципальной власти, оно должно быть направлено на раскрытие официальной информации о развитии района, и обеспечение открытого доступа к этой информации посредством информационно-коммуникационной сети Интернет;

проведение общественных обсуждений проектов документов стратегического планирования и их реализации, а также иных вопросов, связанных со стратегическим развитием района;

существенное повышение роли планирования и аналитики в рамках муниципального управления, в том числе внедрение в повседневную практику использования управленческих систем;

развитие системы предоставления муниципальных услуг в режиме одного окна посредством многофункциональных центров;

построение целостной системы стратегического управления путём разработки эффективных муниципальных программ;

ежегодная оценка эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти и оценка результатов на предмет соответствия стратегическим целям и задачам;

расширение перечня услуг, получение которых возможно в электронной форме;

изменение типов государственных казённых и бюджетных учреждений на автономный (где это целесообразно);

обеспечение транслирования системы стратегических целей и задач на уровень муниципальных учреждений, в том числе осуществление взаимосвязи целей и задач с показателями эффективности деятельности организаций.

Субъекты управления сферой повышения эффективности муниципального управления в Николаевском районе Ульяновской области

администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Николаевского района Ульяновской области (по согласованию).

#### **4.2.12. Развитие МЧП в Ульяновской области**

Муниципальное частное партнёрство на территории Николаевского района Ульяновской области не развито вообще. Одним из основных факторов, определяющих низкий уровень развития МЧП на территории Николаевского района, является слабая развитость институциональной среды в этой сфере.

Целью развития МЧП на территории Николаевского района на период до 2030 года является ускоренное развитие общедоступной инфраструктуры на

территории района, в том числе социальной, транспортной, жилищно-коммунальной, энергетической и производственной инфраструктуры.

Приоритетными отраслями развития МЧП на территории Николаевского района Ульяновской области являются следующие отрасли:

1. Здравоохранение.
2. Образование.
3. Социальное обслуживание.
4. Культура.
5. Спорт.
6. Жилищно-коммунальный комплекс.

В таблице 16 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 16

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели  
муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской  
области в сфере развития МЧП на период до 2030 года**

№ п/п	Наименование показателя	2012 (базовый год)	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Опыт реализации проектов МЧП, ед.	-	-	-	-	-	1	2	3	5

**Основные задачи развития МЧП на территории Николаевского района  
Ульяновской области на период до 2030 года**

1. Привлечение внебюджетных средств, управленческого опыта, современных технологий и профессиональных компетенций частного бизнеса к реализации полномочий исполнительных органов муниципальной власти Николаевского района Ульяновской области.

2. Повышение качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей относится к полномочиям исполнительных органов муниципальной власти Николаевского района Ульяновской области.

3. Обеспечение эффективности осуществления расходов бюджета муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области и использования муниципальной собственности Николаевского района Ульяновской области.

Для достижения определённой цели в сфере развития МЧП на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются мероприятия:

- формирование системы муниципального управления сферой МЧП;
- формирование системы планирования в сфере МЧП.

### **4.3. Стратегический приоритет**

#### **Обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики Николаевского района Ульяновской области**

Долгосрочное развитие Николаевского района Ульяновской области должно сопровождаться стабильным функционированием диверсифицированной экономики района.

Темпы роста экономики должны обеспечивать непрерывное повышение уровня доходов населения.

В качестве цели по стратегическому приоритету развития «Обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики Николаевского района Ульяновской области» определена необходимость стабильного увеличения валового продукта, чему будет сопутствовать диверсификация экономики района и повышение производительности труда в экономике Ульяновской области (таблица 17).

Таблица 17

#### **Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели по стратегическому приоритету развития «Обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики Николаевского района Ульяновской области»**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Оборот организаций по всем видам экономической деятельности, млрд. руб.	1,847	2,211	2,420	2,928	3,105	Не менее 3,600	Не менее 4,300

#### **4.3.1. Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Цель в сфере развития отраслей обрабатывающей промышленности на период до 2030 года – повышение уровня производительности труда.

Текущая ситуация в сфере развития отраслей обрабатывающей промышленности района характеризуется своей ограниченностью, в настоящее время это в основном деревопереработка и производство пищевых продуктов.

Стратегическими вызовами для муниципального образования «Николаевский район» являются развитие новых точек роста в отраслях обрабатывающей промышленности и повышение производительности труда в отраслях обрабатывающей промышленности.

Администрация муниципального образования «Николаевский район» декларирует следующие намерения по развитию на территории района отраслей обрабатывающей промышленности. Прежде всего, приоритетность развития следующих отраслей в качестве долгосрочных точек роста экономики Николаевского района Ульяновской области:

- производство сухих строительных смесей, цемента;
- производство кирпича;
- производство мебели;
- производство экологически чистых домов;
- пищевое производство.

В отношении отраслей обрабатывающей промышленности, неопределённых в качестве приоритетных, администрация муниципального образования «Николаевский район» будет прилагать усилия, направленные на модернизацию существующих производств, стимулирование конкуренции между организациями, что будет способствовать продвижению товаров в других районах области и субъектах Российской Федерации.

Кроме того, будут прилагаться усилия, направленные на стимулирование развития МСП и встраивания его в технологические цепочки, формирующиеся на территории района.

Ключевым механизмом развития обрабатывающей промышленности является активная кластерная политика, которая обеспечит дополнение производственных цепочек и обновление как продуктового, так и технологического ассортимента приоритетных отраслей.

К приоритетным кластерам относятся территориальные кластеры в отраслях районной специализации: кластер по производству строительных материалов и кластер по деревопереработке.

К потенциальным кластерам относятся кластеры, сформированные на базе существующих предприятий района в сферах обработки древесины и пищевой промышленности.

Развитие приоритетных и потенциальных кластеров будет осуществляться на принципах кооперации предприятий и повышения уровня связности территории района. Приоритетные и потенциальные кластеры обладают значительным инновационным потенциалом, который будет развиваться, в том числе посредством формирования пояса малых и средних инновационно-активных организаций.

Субъекты управления сферой развития приоритетных



отраслей обрабатывающей промышленности в Николаевском районе  
Ульяновской области

администрация муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований  
Николаевского района Ульяновской области (по согласованию).

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе  
Ульяновской области»(по согласованию).

#### **4.3.2. Развитие сферы услуг в экономике Николаевского района Ульяновской области**

По итогам рассмотрения текущей ситуации в сфере услуг определены следующие стратегические вызовы для Николаевского района Ульяновской области:

обеспечение активного развития транспортно-логистического потенциала района;

создание привлекательных рабочих инновационных мест с высокой производительностью труда, в процессе диверсификации экономики района; поддержание высоких темпов развития в Николаевском районе малого и среднего предпринимательства.

В качестве цели в сфере развития смежных отраслей экономики на период до 2030 года определена необходимость обеспечения опережающего роста приоритетных услуг в экономике района.

Стратегическими драйверами сферы услуг Николаевского района являются отрасли туризма и отдыха и развитие бизнес-услуг.

Возможности создания развитого кластера бизнес-услуг в районе, в том числе и в информационно-консультационных технологиях, продиктованы структурой его экономики – доминированием малых предприятий, где отсутствует возможность содержать большой штат специалистов различных направлений.

Развитие такого кластера не только позволит расширить налоговый потенциал района, но и внесёт свой вклад в снижение затрат мелких предприятий района (за счёт использования технологии аутсорсинга – передачи внешним исполнителям непрофильных функций).

Новая организация экономики будет активно внедряться в органах местного самоуправления муниципальных образований района.

В муниципальном секторе не должно остаться штатных сотрудников, выполняющих функции уборки и охраны помещений, оказывающих услуги в сфере общественного питания. Значительный объём бухгалтерских, юридических и ИКТ-услуг также должен закупаться на свободном рынке.

Конкурентоспособная отрасль туризма и отдыха будет сформирована путём:

развития инфраструктуры туризма и отдыха (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, информационные туристические центры);  
 вовлечения новых территорий в рекреационное использование;  
 развития новых видов туризма – событийного, экологического, промышленного, агротуризма, автотуризма (кемпинги);  
 проведения агрессивной имиджевой рекламной и маркетинговой кампании, с максимальным использованием традиционных брендов Ульяновской области.

Сфера туризма и отдыха будет развиваться в рамках существующих и создания новых рекреационно-туристических кластеров, складывающихся на базе культурных, исторических и природных зон, и объектов, уже функционирующих или вновь создаваемых на территории области.

Субъекты управления развитием сферы услуг в экономике Николаевском районе Ульяновской области

администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области» (по согласованию);

организации сферы услуг в Ульяновской области (по согласованию).

#### **4.3.3. Развитие аграрного комплекса муниципального образования « Николаевский район» Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере развития аграрного комплекса в муниципальном образовании «Николаевский район» характеризуется существенной долей сельского хозяйства в валовом продукте района. Так как 45 процентов экономически активного населения района занято в отраслях сельского хозяйства. Тем не менее, муниципальное образование «Николаевский район» по итогам 2016 года занимала предпоследнее место в рейтинге районов Ульяновской области по блоку «Сельское хозяйство».

В качестве локомотива развития аграрно-промышленного комплекса (далее — АПК) следует рассматривать интенсивное развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, также высокотехнологичных и высокомаржинальных подотраслей, таких как садоводство, овощеводство и мясное скотоводство, на основе передовых мировых технологий мелиорации, ресурсосберегающего земледелия, семеноводства, племенного животноводства и т.д.

Такой подход позволит увеличить объем продукции сельского хозяйства за счёт переработки сельскохозяйственного сырья, а также за счёт развития подотраслей, в которых соседние районы пока не имеют явного преимущества. При этом упор на такие направления с высокой добавленной стоимостью позволит снизить возможное негативное влияние изменчивости рынков

сельскохозяйственного сырья на устойчивую реализацию инвестиционных проектов, обеспечив приток капитала в АПК.

Ведущую роль в развитии АПК будет играть сельскохозяйственный кластер, представляющий собой особую социально-экономическую систему, результаты функционирования которой в значительной мере определяются совокупностью внешних условий, таких как состояние социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры села, конъюнктура на рынках потребляемых ресурсов и влияние конкурентной среды.

В сравнении с другими базовыми кластерами экономики района сельскохозяйственный кластер является наиболее расщепленным. Существующая в нём система бизнес-отношений существенно замедляет его развитие: отсутствует координация совместных действий между абсолютным большинством входящих в него бизнес-единиц, что приводит к значительным внутрикластерным диспропорциям.

Отсутствие в АПК района вертикально интегрированных структур и устойчиво работающих кооперативов, способных контролировать всю продуктовую цепочку и эффективно управлять процессом распределения добавленной стоимости, является существенной причиной, сдерживающей дальнейшее развитие АПК.

По итогам рассмотрения текущей ситуации в сфере развития аграрного комплекса определены следующие стратегические вызовы для Николаевского района:

стимулирование формирования единых технологических цепочек в рамках сельскохозяйственного кластера;

обеспечение интенсивного развития отраслей сельского хозяйства, то есть за счёт увеличения производительности труда и более эффективного использования ресурсов;

внедрение эффективных механизмов сбыта сельскохозяйственной продукции, основанных на современной логистике.

Приоритетными стратегическими направлениями развития **сельскохозяйственного кластера** являются:

**мясное;**

**молочное;**

**плодоовощное;**

**зерновое.**

В таблице 18 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 18

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Николаевского района Ульяновской области в сфере развития аграрного комплекса на период до 2030 года**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Рост отгрузки товаров, работ и услуг собственного производства организаций сельскохозяйственного производства, в % к предыдущему году	83,6	106,0	Не менее 110,0	Не менее 105,0	Не менее 108,0	Не менее 110	Не менее 110

Поддержка сферы сельского хозяйства осуществляется с использованием институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития.

В качестве цели в сфере развития аграрного комплекса на период до 2030 года определена необходимость обеспечения стабильного функционирования отрасли сельского хозяйства в Николаевском районе Ульяновской области и стимулирования её интенсивного роста.

Развитие бизнес-составляющей сельскохозяйственного кластера Николаевского района Ульяновской области будет осуществляться на основе его дальнейшего структурирования по продуктовому принципу. В результате будет образовано шесть основных подкластеров (указаны выше).

Интегрирующая продуктивно-технологическая цепочка, при прохождении которой формируется и распределяется добавленная стоимость продукта, станет основным звеном подкластера.

**Развитие мясного подкластера** базируется на четырёх основных направлениях: мясопереработка, мясное скотоводство, птицеводство и свиноводство. Конечной продукцией подкластера будет являться мясная продукция премиального и высокоценового сегмента (говядина), среднего и массового сегмента (свинина, мясо птицы), пищевая продукция (колбасные изделия и полуфабрикаты).

Ведущая роль в развитии подкластера отводится мясному скотоводству на основе свободного содержания на откормочных площадках высокопродуктивных мясных пород крупного рогатого скота с последующим забоем и глубокой переработкой. Данное направление имеет высокий конкурентный потенциал в силу его недостаточной развитости на федеральном рынке. Кроме того, развитие мясного скотоводства позволит вовлечь в оборот залежные сельскохозяйственные земли.

Птицеводство и свиноводство будут развиваться на существующих в настоящее время мощностях за счёт их модернизации, а также за счёт создания новых эффективных производственных комплексов. При этом, учитывая высокую конкурентную среду по данным направлениям, основной задачей должно стать не столько увеличение объёмов производства мяса птицы и

свинины, сколько повышение экономической эффективности птицеводческих и свиноводческих хозяйств.

В этой связи ключевыми факторами развития подкластера являются обеспечение сельхозпроизводителей перерабатывающей инфраструктурой, а также высокопродуктивным племенным стадом и доступной кормовой базой.

**Развитие молочного подкластера** базируется на трёх основных направлениях: молокопереработка, заготовка молока и молочное скотоводство.

Ведущая роль в развитии подкластера отводится производству пищевой и биохимической продукции на основе молока с высокой добавленной стоимостью. Учитывая высококонкурентную среду на данном рынке, продвижение такой продукции к потребителям в других регионах потребует централизованных усилий на уровне руководства Ульяновской области (формирование регионального бренда, кооперационные связи с другими территориями субъектов Российской Федерации и т.д.).

Развитие сектора заготовки молока также потребует централизованной поддержки руководства района и региона, как в финансовом, так и в организационном отношении, в том числе в части стимулирования создания соответствующих сельскохозяйственных кооперативов. Эффективная работа в этом направлении позволит обеспечить финансовую устойчивость малых и средних производителей молока, а также повысить качественный уровень молочного сырья.

Важной задачей в развитии молочного скотоводства является и повышение экономической эффективности молочных хозяйств, как за счёт обеспечения их высокопродуктивным поголовьем, так и доступной кормовой базой.

Основой **плодоовощного подкластера** являются пищевая промышленность, в том числе консервная, система заготовки и хранения плодоовощной продукции, садоводство и овощеводство, в том числе закрытого грунта.

Основную роль играет производство пищевой продукции, направляемой на реализацию за пределы Ульяновской области. На начальном этапе организаций этого сегмента могут быть обеспечены сырьём из соседних регионов, в дальнейшем формируя спрос на производство соответствующей сельскохозяйственной продукции в АПК Ульяновской области.

Необходимость обеспечения региональной пищевой промышленности рентабельными видами плодоовощной продукции потребует создания эффективной системы заготовки и хранения плодоовощной продукции, а также развития садоводства и овощеводства на основе ресурсосберегающих земледельческих технологий и использования высокопродуктивного посевного материала.

**Базой зернового подкластера** является производство биохимической и пищевой продукции, высокоэффективных кормов для животноводства на основе зерна и продуктов его переработки, производство высококачественного семенного материала, а также зернового сырья. При этом, учитывая высокую

конкурентность рынка зерновых как на российском, так и на мировом уровне, необходимо уделять особое внимание не столько увеличению объёмов производства, сколько повышению эффективности сельхоз-товаропроизводителей и качественному планированию структуры производства зерновых.

Ключевыми направлениями подкластера являются производство биохимической и пищевой продукции высокого передела, а также высокоэффективных кормов как для обеспечения нужд предприятий Николаевского района Ульяновской области, так и за её пределами.

Кроме того, следует уделить внимание производству востребованных на мировом рынке видов зерна, в первую очередь – высококачественной пшеницы твёрдых и сильных сортов.

Необходимость обеспечения региональной пищевой и биохимической промышленности потребует как повышения эффективности производства зерновых (внедрение новых ресурсосберегающих земледельческих технологий, использование высокопродуктивного посевного материала, повышение плодородия земель), так и расширения посевных площадей под соответствующими культурами, что приведёт к вовлечению в оборот залежных земель сельскохозяйственного назначения.

Субъекты управления сферой развития аграрного  
комплекса муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области

Администрация муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области;

Администрации сельских поселений Николаевского района Ульяновской  
области;

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе  
Ульяновской области»;

организации АПК в Николаевском районе Ульяновской области (по  
согласованию).

**4.3.4. Развитие культурных и креативных индустрий  
в муниципальном образовании «Николаевский район»  
Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере развития культурных и креативных индустрий в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области характеризуется их крайне низкой значимостью в экономике района.

Культурный потенциал района достаточно велик.

Памятник природы Озеро Белое расположено в 10 км к западу от с.Барановка Николаевского района в Белозерском лесничестве на высоте 360 метров над уровнем моря.

Памятник природы Акуловская степь – это уникальный участок Засызранских степей, которые сейчас мало сохранились в исходном виде. Это памятник природы находится в правобережье речки Ардовать, в юго-восточной части Николаевского района.

Ландшафтные памятники: Плачущая гора -Аварди Панда, Попов родник, Поганое Озеро, Светлое Озеро.

Ландшафтно-комплексный памятник Пещера Хайдера.

Памятник культурного наследия –сторожевая башня в с.Канадей, усадьба графа Бестужева в с.Тёпловка, краеведческий музей в р.п.Николаевка

Несмотря на отставание муниципального образования «Николаевский район» по посещению жителями культурных мероприятий, район обладает значительным культурным потенциалом в части обеспечения потребностей жителей в культурно-массовых мероприятиях.

В качестве культурных доминант муниципального образования «Николаевский район» могут быть определены следующие направления, потенциально привлекательные для туристов:

фестивали народного творчества:

- «Народные узоры»;

- «Самоцветы России»;

- «Играй, гармонь задорная!»;

-православный форум «Своей любовью ко Христу», посвящённый Дню Святых жён-мироносиц»;

-благотворительная программа «Престольный праздник Никола Зимний», вырученные средства от которого идут на лечение онкобольных детей района;

-«А ну-ка парни»;

-«А ну-ка девушки»;

-Марш Памяти 8 мая в 21-00 с зажжёнными лампадами к Обелиску Славы в р.п.Николаевка.

В целом отраслевой анализ экономики показал, что ни в одной из представленных для анализа индустрий культуры не вышли на заметный в масштабах региона уровень, текущий уровень данных мероприятий позволяет удовлетворять лишь региональный и местный спрос.

Утверждённый в качестве целевого сценарий «Высокие технологии и креативный класс» ориентирован на ускоренное развитие креативных индустрий, что означает необходимость стимулирования их дальнейшего развития.

По итогам рассмотрения текущей ситуации в сфере развития культурных и креативных индустрий определены следующие стратегические вызовы для Николаевского района Ульяновской области:

обеспечение стимулирования развития культурных и креативных индустрий для создания благоприятного туристского имиджа района;

обеспечение стимулирования развития культурных и креативных индустрий в целях привлечения молодёжи к проживанию на территории района.

Администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области признаёт в качестве долгосрочного приоритета в общем развитии района на период до 2030 года необходимость стимулировать развитие следующих культурных и креативных индустрий путём реализации кластерного подхода:

- реклама;
- сельский туризм;
- ремёсла;
- живая и записанная музыка;
- исполнительские искусства и зрелища;
- теле-, радио- и интернет-вещание;
- визуальные (изобразительные) искусства и древности.

В долгосрочном периоде данные культурные и креативные индустрии станут одним из драйверов экономики муниципального образования «Николаевский район».

В развитие культурных и креативных индустрий следует сделать акцент на привлечение к участию в проекте предпринимателей, заинтересованных в их развитии.

Субъекты управления сферой развития культурных и креативных индустрий в муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области

Администрация муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

Отдел культуры Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области;

Администрации сельских поселений Николаевского района Ульяновской области

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области».

#### **4.4. Стратегический приоритет**

##### **Сбалансированное пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области**

Долгосрочное развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области тесно связано с пространственным развитием региона. Развитие Ульяновской области до 2030 года будет основываться на эффективном использовании пространства области. Текущий уровень пространственного развития Ульяновской области является недостаточным. При средних или близких к средним по России и ПФО основных индикаторах



социально-экономического развития Ульяновской области в целом ряд муниципальных образований региона находится на существенно более низком уровне развития.

Для муниципального образования «Николаевский район» характерны те же признаки: наибольшая концентрация предприятий и организаций находится в районном центре и в исторически сложившихся промышленных зонах района Канадейского и Славкинского поселения.

Большую роль в пространственном развитии играет транспортная инфраструктура: федеральная автомобильная дорога М-5 Москва –Урал и региональная Барыш-Павловка, разрезающие территорию района с запада на восток и с севера на юг.

Наличие федеральной дороги послужило причиной прокладки параллельно её транспортного нефтепровода «Дружба» и расположение на территории района двух линейных нефтеперекачивающих станций в п.Клин и п.Нагорный. Именно они являются бюджетообразующими предприятиями в Канадейском и Никулинском сельских поселениях.

Наличие региональной дороги определило развитие деревопереработки в Славкинском и Пospelовском сельских поселениях.

Рабочий посёлок Николаевка находится на пересечении этих двух дорог, а также через него проходит южная ветка железной дороги Транссибирской магистрали. Поэтому именно здесь сконцентрирована большая часть предприятий района.

Остальная часть сельских поселений являются сельскохозяйственной территорией, где развивается малый и средний бизнес. Численность работников в малом бизнесе не большая, поэтому именно из сельских поселений происходит наибольший отток рабочей силы в город и в другие регионы.

Политика пространственного развития Николаевского района Ульяновской области должна быть направлена на преодоление внутрирайонной разьединённости, формирование единых рынков труда, жилой и промышленной (производственной) недвижимости, земли. Для этого требуются обеспечение устойчивого развития территории на принципах полицентричности, уменьшение масштабов внутрирайонной дифференциации относительно качества жизни, формирование новых точек роста, формирование и развитие территориальных инновационных кластеров в различных отраслях экономики.

Ключевыми принципами преобразования Николаевского района Ульяновской области являются дифференциация её территории и концентрация градостроительной активности и ресурсов в ключевых точках роста, распределённых по территории таким образом, чтобы создавались пространственные противовесы территориям с концентрацией производств и не оставалось изолированных периферийных зон, лишённых своих, пусть малых, центров концентрации экономической и инновационной активности, квалифицированных трудовых ресурсов. В то же время преобразования предполагают развитие природного каркаса, сохранение биоразнообразия,

создание непрерывной сети, включающей естественные лесные и открытые ландшафты.

Определение ключевых точек роста, а также комплекса правил их развития позволяет более эффективно расходовать средства местных бюджетов муниципальных образований района, а также инвестиционные ресурсы. Установление целевых параметров развития для территорий позволит проводить мониторинг преобразований и его корректировку при изменении экономической или демографической ситуации.

В Дальнейшая концентрация экономической деятельности в р.п. Николаевка Ульяновской области нежелательна, так как ведёт к проблемам, связанным с превышением ёмкости и ухудшением качества проживания, а также не позволяет полно и эффективно использовать природно-климатический потенциал территории и инфраструктурный потенциал исторически сформировавшейся системы населённых мест и транспортных коридоров. Концентрация в сельской местности вокруг районного центра менее приоритетна, чем концентрация в остальных поселках района. В конечном счёте она может привести к развитию ложной урбанизации, выпадению других населённых пунктов из процесса развития и, как следствие, к нарастанию их депрессивности в силу отключения сёл от единого рынка трудовых и других ресурсов района, так как рынок этот замкнётся в пределах р.п. Николаевка Ульяновской области и ближайших пригородных территорий. Таким образом, все усилия по стимулированию инвестиционной активности и концентрации населения должны быть направлены не на сельскую местность, с одной стороны, и не на районный центр – с другой. Точками управляемого роста должны стать населённые пункты, занимающие промежуточное положение в сформировавшейся системе потоков миграционного транзита. Развитие точек роста в перспективе приведёт к активному развитию близлежащих территорий, в том числе за счёт роста сельского хозяйства. Таким образом, вокруг новых центров экономической активности и притяжения внутренних мигрантов – населённых пунктов – точек роста, будут формироваться зоны повышенной экономической активности, которые обладают достаточно выраженным инвестиционным, демографическим, трудоворесурсным и образовательным потенциалом.

Таким образом, для реализации приоритетов пространственной политики должна быть сформирована иерархическая система «центры – подцентры» и система макрозон. В рамках этой системы не только будет стимулироваться развитие подцентров (главным образом малых и средних населённых пунктов), но и будут выноситься «отягощающие» функции из центров (крупных населённых пунктов, районного центра), такие как отдельные промышленные и инфраструктурные объекты. Последнее будет способствовать формированию инновационного уровня качества среды в крупнейших центрах и давать дополнительный стимул экономическому росту подцентров.

Среди предлагаемых мер содействия развитию на первое место выходит дальнейшее повышение транспортной доступности за счёт развития

транспортных коридоров, поддержка сельскохозяйственного производства, создание транспортно-логистических центров, привлечение промышленных инвесторов в Николаевский район.

Основными инструментами сбалансированного пространственного развития области и согласования интересов центра и периферии должны стать следующие территориально дифференцированные направления деятельности:

формирование зон для размещения объектов капитального строительства и территорий размещения инновационных и производственных кластеров;

создание общественно-деловых, коммерческих, торгово-развлекательных, гостиничных, оздоровительных, физкультурно-спортивных центров;

организация историко-культурных центров;

преобразование сложившейся на территории структуры городских и сельских населённых пунктов в комфортную систему расселения и формирование в них среды проживания, соответствующей современным стандартам качества в организации жилых, производственных, рекреационных территорий;

определение территорий для размещения объектов капитального строительства местного значения, необходимых для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального образования;

реорганизация производственных зон и сельскохозяйственных центров и освоение новых площадок;

формирование зон для развития и совершенствования автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения;

реконструкция автомобильных дорог с учётом перспективной интенсивности движения транспорта, реорганизация местной транспортной сети;

формирование на основе природно-рекреационного потенциала системы рекреационно-оздоровительных и спортивно-развлекательных зон;

развитие туристического и познавательно-информационного потенциала территории, организация на основе памятников истории, архитектуры, археологии, природных и историко-мемориальных комплексов туристско-познавательных маршрутов;

рациональное природопользование, оздоровление и экологизация среды проживания;

В качестве цели по стратегическому приоритету развития «Сбалансированное пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области» определена необходимость сокращения различий между максимальным и минимальным размерами среднемесячной заработной платы в муниципальных образованиях (городском, сельских поселениях) (таблица 19).

**по стратегическому приоритету развития Сбалансированное  
пространственное развитие муниципального образования  
«Николаевский район» Ульяновской области**

Наименование показателя	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	4	5	6	7	8	9	10
Отношение максимального размера среднемесячной заработной платы к минимальному размеру среднемесячной заработной платы, %	365	310	230	190	150	Не более 140	Не более 135

**4.4.1. Повышение уровня социально-экономического развития  
муниципального образования « Николаевский район»  
Ульяновской области**

Текущая ситуация в сфере социально-экономического развития муниципального образования « Николаевский район» Ульяновской области характеризуется существенным уровнем межпоселенческих различий. Практически во всех сферах деятельности уровень различий между передовыми и отстающими поселениями отличается как минимум в 2 раза. \*

\*( Коэффициент межпоселенческих различий рассчитывается как среднее арифметическое коэффициентов вариации по следующим показателям: обеспеченность жилищным фондом, кв. м/чел., число медперсонала на 1 тыс. человек населения, объём инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 человека населения, коэффициент прироста (убыли) населения)

Межпоселенческие различия являются существенным препятствием на пути дальнейшего пространственного развития

В качестве цели в сфере повышения уровня социально-экономического развития муниципальных образований на период до 2030 года Николаевского района определена необходимость преобразования пространственной структуры в направлении формирования опорных зон развития, усиления внутрирайонной связности территории.

Задачи муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области в сфере повышения уровня социально-экономического  
развития муниципальных образований  
на период до 2030 года

1. Зонирование территории муниципального образования «Николаевский район» и формирование опорных зон развития.
2. Уменьшение масштабов внутрирайонной дифференциации относительно качества жизни.
3. Формирование новых точек роста и зон опережающего развития районного и межпоселенческого значения в соответствии с выбранными направлениями.
4. Усиление внутрирайонной связности территории.
5. Модернизация экономики населённых пунктов муниципального образования «Николаевский район» с монопрофильной структурой экономики в соответствии с выбранными направлениями.

Для достижения определённой выше цели в сфере повышения уровня социально-экономического развития поселений муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на период до 2030 года и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются мероприятия:

разработка, утверждение и реализация нормативного правового акта муниципального образования «Николаевский район» о приоритетных направлениях развития опорных зон района, одновременно с определением мер поддержки субъектов приоритетных отраслей деятельности;

стимулирование поселений района к разработке муниципальных правовых актов в соответствии с районной нормативной базой в части регламентации функционирования опорных зон развития.

Субъекты управления сферой повышения уровня социально-  
экономического развития поселений в муниципальном образовании  
«Николаевский район» Ульяновской области

Администрация муниципального образования «Николаевский район»  
Ульяновской области;

Администрации сельских поселений Николаевского района Ульяновской  
области

АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе  
Ульяновской области».

## 6. Оценка ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Таблица 20

### Оценка бюджетных ресурсов, необходимых для реализации Стратегии (местный бюджет) \*

Наименование приоритета развития, сферы деятельности, целей ОМСУ муниципального образования «Николаевский район»	Наименование показателя эффективности деятельности	Финансовые ресурсы, тыс. руб.					Источники дополнительных финансовых ресурсов
		2016	2017	2020	2025	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8
Стратегический приоритет 1. Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Николаевский район»	Коэффициент прироста (убыли) населения, человек на 1000 человек населения	26829,4	19614,8	18466,4	21853,5	24904,4	-

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 1.1. Демографическая политика и политика народосбережения в муниципальном образовании «Николаевский район»	Ожидаемая продолжительность жизни населения в муниципальном образовании «Николаевский район», лет	Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года	Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года	Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года	Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года		Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года
Сфера деятельности 1.2. Развитие здравоохранения в муниципальном образовании «Николаевский район»	Смертность населения от всех причин, количество умерших на тысячу человек населения, человек	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 1.3. Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район»	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	6433,3	2 454,1	752,6	1855,2	3560,8	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 1.4. Развитие образования в муниципальном образовании «Николаевский район»	Численность населения, имеющего высшее профессиональное образование в Ульяновской области, в расчете на 1 000 человек населения, человек	16395,9	12682,7	13274,6	14650,2	15001,8	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 1.5. Развитие культуры и средств массовой информации в муниципальном образовании «Николаевский район»	Количество посещений культурных мероприятий, проводимых муниципальными учреждениями культуры на территории муниципального образования «Николаевский район», на 1 тыс. человек	400,7	814,7	583,7	788,1	981,8	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП



1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 1.6. Повышение доступности жилья в муниципальном образовании «Николаевский район»	Удельный вес введённой общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %	2500,0	2500,0	2500,0	3000,0	3500,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 1.7. Молодёжная политика в муниципальном образовании «Николаевский район»	Удовлетворенность молодёжи муниципального образования «Николаевский район» условиями проживания и возможностью самореализации в районе, % от числа опрошенных	169,5	178,3	220,5	300,0	350,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 1.8. Развитие транспортной инфраструктуры общего пользования в муниципальном образовании «Николаевский район»	Средний уровень удовлетворённости населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании «Николаевский район», % от числа опрошенных	580,0	610,0	700,0	800,0	1000,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 1.9. Правопорядок и противодействие возникновению чрезвычайных мероприятий в муниципальном образовании «Николаевский район»	Доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осуждённых на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу, %	290,0	315,0	375,0	400,0	450,0	Привлечение внебюджетных инвестиций
Стратегический приоритет 2. Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в муниципальном образовании «Николаевский район»	Доля инвестиций в основной капитал в % к АППГ	10527,4	8928,4	11873,0	13170,0	14400,0	-

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 2.2. Долгосрочные приоритеты бюджетной политики в муниципальном образовании «Николаевский район»	Объём налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Николаевский район» в расчёте на душу населения, тыс. руб. в текущих ценах	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	-
Сфера деятельности 2.4. Эффективное муниципальное управление в муниципальном образовании «Николаевский район»	Оценка населением деятельности органов местного самоуправления, %	1427,0	1417,0	1593,0	1720,0	1800,0	-

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 2.5. Развитие конкурентных преимуществ в транспортной инфраструктуре муниципального образования «Николаевский район»	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, %	9020,4	7431,4	10200,0	11000,0	12000,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 2.7. Создание и модернизация рабочих мест до 2030 года в муниципальном образовании «Николаевский район»	Уровень безработицы в среднем за год, рассчитываемый по методологии Международной организации труда, %	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	в части расходов по сфере деятельности 2.4.,	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МГЧП

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 2.8. Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Николаевский район», в том числе, за счёт повышения роли институтов	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой), %	80,0	80,0	80,0	450,0	600,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 2.9. Развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Николаевский район»	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микро-предприятиями, и индивидуальными предпринимателями, тыс. рублей в расчете на 1 человека населения в текущих ценах	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов ГЧП

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 2.12. Развитие МЧП в муниципальном образовании «Николаевский район»	Уровень развития МЧП, %	в части расходов по сфере деятельности 2.4., а также иным отраслям социальной сферы	в части расходов по сфере деятельности 2.4., а также иным отраслям социальной сферы	в части расходов по сфере деятельности 2.4., а также иным отраслям социальной сферы	в части расходов по сфере деятельности 2.4., а также иным отраслям социальной сферы	в части расходов по сфере деятельности 2.4., а также иным отраслям социальной сферы	-
Стратегический приоритет 3. Обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития экономики муниципального образования «Николаевский район»	Оборот организаций по всем видам экономической деятельности муниципального образования «Николаевский район» в ценах 2017 года, млн. руб.						-

1	2	3	4	5	6	7	8
Сфера деятельности 3.1. Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности в муниципальном образовании «Николаевский район»	Производительность труда в отраслях обрабатывающей промышленности муниципального образования «Николаевский район», тыс. руб. на одного занятого, в ценах 2012 года	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	в части расходов по сфере деятельности 2.8.	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
Сфера деятельности 3.4. Развитие культурных и креативных индустрий в муниципальном образовании «Николаевский район»	Рост валовой добавленной стоимости приоритетных услуг в муниципальном образовании «Николаевский район», процентов к 2017 году в ценах 2017 года	в части расходов по сферам деятельности 2.8., 1.5.	в части расходов по сферам деятельности 2.8., 1.5.	в части расходов по сферам деятельности 2.8., 1.5.	в части расходов по сферам деятельности 2.8., 1.5.	в части расходов по сферам деятельности 2.8., 1.5.	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП

1	2	3	4	5	6	7	8
Стратегический приоритет 4. Сбалансированное пространственное развитие муниципального образования «Николаевский район»	Отношение максимального размера среднемесячной заработной платы к минимальному размеру среднемесячной заработной платы в муниципальных образованиях, %	2124,0	2112,0	2116,0	2130,0	2180,0	-
Сфера деятельности 4.1. Повышение уровня социально-экономического развития поселений в муниципальном образовании «Николаевский район»	Коэффициент межпоселенческих различий в муниципальном образовании «Николаевский район», процентов	2124,0	2112,0	2116,0	2130,0	2180,0	Привлечение внебюджетных инвестиций и реализация проектов МЧП
<b>ИТОГО расходов бюджета муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области</b>	-	<b>39480,8</b>	<b>30655,2</b>	<b>32455,4</b>	<b>37153,5</b>	<b>41484,4</b>	-



## **7. Народные инициативы в Николаевском районе Ульяновской области**

Исследование мнения населения Николаевского района Ульяновской области относительно дальнейших направлений развития района (проект «Народные инициативы») проводилось методом опроса сотрудниками администраций поселений жителей населенных пунктов городского и сельских поселений, а также в ходе проведения анализа обращений граждан в органы местного самоуправления района.

В ходе мониторинга была получена сводная информация о вопросах, наиболее волнующих жителей Николаевского района. В настоящем разделе приведена информация о мнении жителей о долгосрочном развитии района, а также информация об учёте мнения граждан в рамках Стратегии.

### **7.1. Актуальные проблемы. Препятствия для социально-экономического развития Николаевского района Ульяновской области**

Жители обращаются в органы местного самоуправления района с наиболее проблемными сферами в жизни, это:

- состояние дорог,
- низкий уровень жизни сельских жителей,
- благоустройство,
- несанкционированные свалки,
- безработица,
- транспортное обслуживание,
- качеством услуг в сфере ЖКХ,
- безразличие населения.

### **7.2. Приоритетные направления развития Николаевского района Ульяновской области**

Жители района просили обратить внимание органов местного самоуправления района прежде всего на повышение уровня и качества жизни жителей населенных пунктов путем создания новых производств, развитие малого и среднего предпринимательства, создания новых рабочих мест, центров досуга (семейных, молодёжных, детских), спортивных объектов, объектов благоустройства, детских площадок.

В целом народные инициативы населения Николаевского района Ульяновской области отражают видение жителей по следующим направлениям развития региона:

- развитие промышленности;
- строительства жилья;
- повышения качества муниципального управления;

благоустройства, состояния дорог;  
 улучшения работы ЖКХ;  
 повышения качества медицинского обслуживания;  
 улучшения экологической обстановки;  
 повышения уровня культуры населения;  
 поддержки сельского хозяйства;  
 развития образования.

Все народные инициативы учтены в рамках Стратегии и переведены в форму стратегических целей и стратегических задач Администрации муниципального образования «Николаевский район». Таким образом принимает на себя ответственность по реализации народных инициатив.

### **Народные инициативы**

Предложения, направленные на перспективное решение наиболее актуальных проблем населения Николаевского района Ульяновской области:

- ремонт крыш зданий и замена оконных рам общеобразовательных учреждений;
- капитальный ремонт Славкинского, Барановского, Дубровского, Тат.Сайманского сельских домов культуры, Николаевского МКДЦ;
- ремонт здания бывшего спортзала школы под размещение в нем сельского дома культуры в с.Большой Чирклей;
- ремонт спортзала и зрительского зала в СДК с.Кададей;
- ремонт спортзала в СДК в с.Барановка;
- газификация 12 сёл северной части Николаевского района и с.Давыдовка;
- разбивка сквера возле памятника погибшим воинам в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г. в с.Тепловка;
- обустройство детской площадки и разбивка сквера в с.Баевка;
- реконструкция систем водоснабжения р.п. Николаевка;
- ремонт водопровода в с.Канадей;
- ремонт башни Рожновского и участка водопровода в с.Чувашский Сайман;
- ремонт водопровода и скважины в с.Мордовский канадей;
- строительство полигона по сбору, хранению и утилизации ТБО.

## **8.Информация о муниципальных программах муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии**

Муниципальные программы муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определёнными настоящей Стратегией, с учётом отраслевых документов стратегического планирования Ульяновской области Российской Федерации и Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа и в соответствии с федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами Ульяновской области, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Ульяновской области, поручениями Губернатора и Правительства Ульяновской области, нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

Разработка муниципальных программ муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, а также внесение изменений в утверждённые, осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

Соответствие утверждаемых муниципальных программ муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области положениям настоящей Стратегии устанавливается с учётом положений, приведённых в таблице 21.

Таблица 21

**Информация о муниципальных программах муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии**

№ п/п	Наименование сферы деятельности	Наименование муниципальной программы, утверждаемой в целях реализации Стратегии
1	2	3
1.	Демографическая политика и политика народосбережения в Николаевском районе Ульяновской области	Стратегия демографического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области до 2025 года
2.	Развитие здравоохранения в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальные программы: 1.«Здоровый район на 2015-2018 годы» 2.«Кадровое обеспечение и привлечение медицинских кадров в государственное учреждение здравоохранения «Николаевская центральная больница» на 2016-2018 годы» 3.«Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и незаконному обороту, профилактике пьянства и алкоголизма в муниципальном образовании «Николаевский район» на 2016-2020 годы»
3.	Развитие физической культуры и спорта в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2015-2020 годы»

1	2	3
4.	Развитие образования в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: «Развитие образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2016-2020 годы»
5.	Развитие культуры и средств массовой информации в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: «Обеспечение пожарной безопасности и развития материально-технической базы отрасли «Культура» муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на 2016 – 2018 годы» «Развитие культуры в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2018-2020 годы»
6.	Повышение доступности жилья в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: 1.«Устойчивое развитие сельских территорий Николаевского района Ульяновской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» 2.«Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2018 годы»
7.	Развитие социальных институтов и проведение результативной социальной политики в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: 1.«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в МО «Николаевский район» Ульяновской области на 2015-2020 годы» 2.«Забота» муниципального образования «Николаевский район» на 2014-2018 год» «Забота» муниципального образования «Николаевский район» на 2014-2018 год»
8.	Молодёжная политика в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: «Развитие молодёжной политики в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2015-2018 годы»
9.	Развитие транспортной инфраструктуры общего пользования в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: 1.«Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области в 2017-2019 годах»

1	2	3
		<p>2. « Развитие сети автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании «Николаевский район» на 2015-2017 годы»</p> <p>3. «Обустройство пешеходных переходов на территории муниципального образования Николаевское городское поселение Николаевского района Ульяновской области до 2018 года»</p>
10.	<p>Правопорядок и противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций в Николаевском районе Ульяновской области</p>	<p>Муниципальная программа: «Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО «Николаевский район» на 2016-2020 годы»</p>
11	<p>Эффективное государственное и муниципальное управление в Николаевском районе Ульяновской области</p>	<p>Муниципальная программа: «Развитие информационного общества, использование информационных и коммуникационных технологий, снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг в муниципальном образовании «Николаевский район» на 2016-2020 годы»</p>
12	<p>Развитие энергетической инфраструктуры и повышение уровня энергетической эффективности экономики Николаевского района Ульяновской области</p>	<p>Муниципальные программы:</p> <p>1. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Николаевский район» ульяновской области на 2014-2018 годы»</p> <p>2. «Энергосбережение на территории муниципального образования «Николаевский район» на 2016-2018 годы»</p> <p>3. «Развитие образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2016-2020 годы»</p>

1	2	3
13.	Развитие малого предпринимательства в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальная программа: «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области» на 2017-2019 годы»
14.	Развитие аграрного Комплекса Николаевского района Ульяновской области	Муниципальная программа: «Устойчивое развитие сельских территорий Николаевского района Ульяновской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Муниципальная программа «Поддержка личных подсобных хозяйств Николаевского района на 2018-2020 годы»
15.	Повышение уровня социально-экономического развития муниципальных образований в Николаевском районе Ульяновской области	Муниципальные программы: 1. «Здоровый район на 2015-2018 годы» 2. «Кадровое обеспечение и привлечение медицинских кадров в государственное учреждение здравоохранения «Николаевская центральная больница» на 2016-2018 годы» 3. «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2015-2020 годы» 4. «Развитие образования в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2016-2020 годы» 5. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Николаевский район» ульяновской области на 2014-2018 годы» 6. «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Николаевский район» Ульяновской области на 2015-2020 годы» 7. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области» на 2017-2019 годы»

### 9. Результаты реализации Стратегии и механизмы их достижения

Основные результаты Стратегии приведены в таблице 22.

Таблица 22

#### Основные результаты реализации Стратегии

№ п/п	Наименование показателя результативности	2016 (базовый год)	Целевые значения показателей	
			2020 год	2030 год
1	2	3	4	5
1.	Ожидаемая продолжительность жизни населения в Николаевском районе Ульяновской области, лет: мужчины женщины	64,7 76,4	67,6 78	70 80
2.	Численность населения, имеющего высшее профессиональное образование в Николаевском районе Ульяновской области, в расчёте на 1000 человек населения	185	210	215
3.	Удельный вес введённой в эксплуатацию общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %	1,8	2,5	2,5
4.	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Николаевского района Ульяновской области, %	15,5	10,5	Не более 8,0
5.	Уровень безработицы в среднем за год, рассчитываемый по методологии Международной организации труда, %	5,6	6	Не более 5,6
7.	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, тыс. руб. в расчёте на 1 человека населения в текущих ценах	48,5	79,4	Не менее 120

Основным механизмом реализации настоящей Стратегии является реализация плана мероприятий. План мероприятий утверждается Администрацией муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

Устанавливается следующая структура плана мероприятий по реализации Стратегии:

1. Этапы реализации настоящей Стратегии, выделенные с учётом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три-шесть лет (для последующих этапов и периодов).

2. Цели и задачи социально-экономического развития Николаевского района Ульяновской области, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии. Показатели реализации и их значения, установленные для каждого этапа реализации настоящей Стратегии.

3. Комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Николаевского района Ульяновской области, обеспечивающие достижение долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на каждом этапе реализации настоящей Стратегии.